

---

## ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

### «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и логистических центров в Ульяновской области на 2013 – 2015 годы»

Ульяновск – 2013

#### УТВЕРЖДЕНА

Приказом Министерства  
сельского хозяйства  
Ульяновской области  
№124 от «10» июня 2013 года

#### Содержание программы

		стр.
	Паспорт программы	3
Раздел 1	Обоснование необходимости реализации мероприятий, направленных на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ульяновской области	7
Раздел 2	Цели и задачи Программы, целевые индикаторы и показатели	11
Раздел 3	Система программных мероприятий	13
Раздел 4	Ресурсное обеспечение Программы, механизм её реализации и организации управления	16
Раздел 5	Ожидаемый эффект от реализации мероприятий Программы Оценка рисков реализации Программы	18
Раздел 6	Приложения	20 21

## ПАСПОРТ

ведомственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и логистических центров в Ульяновской области на 2013 – 2015 годы»

Наименование программы	– «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и логистических центров в Ульяновской области на 2013 – 2015 годы» (далее – Программа)
Основания для разработки Программы	- Федеральный закон от 29.12.2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; - Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»; - Федеральный закон от 19.06.1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах в Российской Федерации)»; - Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»; - Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»;
Государственный заказчик Программы	– Министерство сельского хозяйства Ульяновской области
Разработчики Программы	– Министерство сельского хозяйства Ульяновской области
Цели Программы	– - обеспечение экономических условий для создания стабильно работающей системы производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции на базе малых форм хозяйствования АПК, повышение занятости, доходов и уровня жизни сельского населения Ульяновской области; - сохранение и укрепление здоровья детей и подростков, других категорий населения, входящих в организованные коллективы Ульяновской области, их обеспечение высококачественным, безопасным, сбалансированным питанием.
Задачи Программы	– 1. Развитие информационно-консультационного обслуживания деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов; 2. Разработка механизма государственной поддержки реализации Программы; 3. Создание полного замкнутого цикла воспроизводства: производство, переработка, хранение, сбыт сельскохозяйственной продукции; 4. Стимулирование создания в сельской местности

		сельскохозяйственных потребительских кооперативов с целью организации производства и сбыта сельскохозяйственной продукции;
	5.	Организация переработки сельскохозяйственной продукции через создание мини-модульных цехов, линий по мойке, калибровке, фасовке;
	6.	Развитие системы адресной продовольственной поддержки населения, которая даст дополнительный импульс сельскому хозяйству и пищевой промышленности Ульяновской области в развитии гарантированного спроса, интеграции с перерабатывающими отраслями, вовлечении малых форм хозяйствования в обеспечение питанием организованных коллективов.
	7.	Организация системы сбыта продукции через сеть магазинов шаговой доступности под единым брендом «Покупай Ульяновское!»;
	8.	Создание логистического центра, предусматривающего расширение возможностей по хранению, переработке, фасовке и сбыту сельскохозяйственной продукции;
	9.	Повышение квалификации специалистов сельскохозяйственных потребительских кооперативов.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	–	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Прирост выручки от реализации кооперативами сельскохозяйственной продукции (в ценах предыдущего года) не менее 3% ежегодно.</li> <li>2. Прирост численности населения, обслуживаемого сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, за период реализации Программы (к уровню предыдущего года)</li> <li>3. Сохранение и увеличение объемов сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах населения области;</li> <li>4. Снижение уровня безработицы в сельских районах путем создания рабочих мест в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, а также путем дополнительного обеспечения самозанятости населения в личных подсобных хозяйствах;</li> <li>5. Повышение уровня жизни сельского населения Ульяновской области</li> </ol>
Сроки и этапы реализации Программы	–	2013-2015 годы
Объемы и источники финансирования Программы	–	<p>Предполагаемый объем финансирования Программы 324 470 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>областной бюджет – 32 250 тыс. рублей;</p> <p>внебюджетные средства – 292 220 тыс. рублей;</p> <p>2013 год – 129 470 тыс. рублей,</p> <p>в том числе:</p> <p>областной бюджет – 9 000 тыс. рублей;</p>

внебюджетные средства – 120 470 тыс. рублей;

2014 год – 95 970 тыс. рублей,

в том числе:

областной бюджет – 11 250 тыс. рублей;

внебюджетные средства – 84 720 тыс. рублей;

2015 год – 99 030 тыс. рублей,

в том числе:

областной бюджет – 12 000 тыс. рублей;

внебюджетные средства – 87 030 тыс. рублей.

Основные  
исполнители  
мероприятий  
Программы

- Министерство сельского хозяйства Ульяновской области;  
органы местного самоуправления (по согласованию);  
сельские старосты (по согласованию);  
крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - КФХ);  
личные подсобные хозяйства (далее - ЛПХ);  
сельскохозяйственные потребительские кооперативы,  
ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области»;  
ОАО «Агропромпарк»;  
НО Фонд «Ульяновский региональный фонд поручительств»

Система  
управления  
Программой

- Министерство сельского хозяйства Ульяновской области осуществляет контроль выполнения Программы и отчитывается о ходе её реализации перед Правительством Ульяновской области;

Ожидаемые  
конечные  
результаты  
реализации  
Программы

- - увеличение производства сельскохозяйственной продукции в личных подворьях населения, крестьянских (фермерских) хозяйствах, обслуживаемых сельско-хозяйственными потребительскими кооперативами, занимающимися сбором и переработкой сельскохозяйственной продукции:
  - овощей – до 1200 тонн;
  - прирост выручки от реализации сельскохозяйственной продукции растениеводства, произведённой в малых формах хозяйствования, обслуживаемых сельско-хозяйственными потребительскими кооперативами – 7 125 тыс. руб.
  - увеличение численности населения, обслуживаемого сельскохозяйственными потребительскими кооперативами на 200 человек;
  - создание логистического центра по хранению, переработке, фасовке и реализации сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области;
  - развитие системы адресной продовольственной поддержки населения, которая даст дополнительный импульс сельскому хозяйству и пищевой промышленности Ульяновской области в развитии гарантированного спроса, интеграции с перерабатывающими отраслями, вовлечение малых

форм хозяйствования в обеспечение питанием организованных коллективов;

- организация системы сбыта продукции через сеть магазинов шаговой доступности под единым брендом «Покупай Ульяновское!»;

- создание 25 новых рабочих мест;

- обучение в рамках школы Агробизнеса специалистов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, специалистов органов местного самоуправления - 80 человек

---

## 1. 1. Обоснование необходимости реализации мероприятий, направленных на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ульяновской области

В современных условиях роль и функции малых форм хозяйствования агропромышленного комплекса в социально-экономическом развитии села существенно изменились. Малые формы хозяйствования АПК, представленные крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, личными подсобными хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, являются полноправными участниками многоукладной аграрной экономики Ульяновской области.

Для удовлетворения своих материальных потребностей малые формы хозяйствования объединяются в сельскохозяйственные потребительские кооперативы, которые являются частью системы кооперативных организаций.

В сельской местности проживает 351,9 тыс. человек или 26,8 % от общей численности населения Ульяновской области. В сельском хозяйстве Ульяновской области занято 80,4 тыс. человек, или 14,0% от работающего населения Ульяновской области.

По оперативным данным в 2012 году на территории Ульяновской области функционирует 403 КФХ, 168 200 ЛПХ и 69 сельскохозяйственных потребительских кооперативов различных направлений деятельности. Личными подсобными хозяйствами населения и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами произведено от общего объема производства в области: 63 % молока, 47 % мяса скота и птицы, 73 % овощей, 90 % картофеля.

Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции, полученная крестьянскими (фермерскими) хозяйствами области в 2012 году, составила 1,9 млрд. рублей, что на 66,7% больше, чем за 2011 год. Реализовано 9 262 тонны картофеля, 6 153 тонны овощей открытого грунта.

В 2012 году остаются высокими темпы кредитования граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. На 01.12.2012 г. получено 8 392 кредита на сумму 1,5 млрд. рублей. Всего, с начала реализации Национального Проекта «Развитие АПК», гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, получено 49 496 кредитов на общую сумму 6,8 млрд. рублей. При этом общий объем субсидий, поступивший из федерального и областного бюджетов составил 796,4 млн. руб., в том числе 760,2 млн. руб. из федерального и 36,2 млн. руб. - из областного.

Стратегия выживания сельчан вывела на особое место личное подворье. И если раньше доходы от ведения личного подсобного хозяйства рассматривались как вспомогательный источник производства сельскохозяйственной продукции, наполняющий потребительскую продовольственную корзину сельских жителей, то сейчас для многих они являются основным и порой единственным источником прямых денежных поступлений.

Личные подсобные хозяйства области в 2012 году произвели 202,5 тыс. тонн картофеля, 59,7 тыс. тонн овощей открытого грунта.

В последние годы, можно наблюдать уменьшение численности ЛПХ и КФХ, что потенциально может привести к сокращению поголовья сельскохозяйственных животных и объемов производимой сельскохозяйственной продукции. Однако, меры, реализованные в рамках ОЦП «Развитие малых форм хозяйствования на селе Ульяновской области на 2010-2012 годы», а также ВЦП «Поддержка начинающих фермеров Ульяновской области на 2012-2014 годы», направленных на стабилизацию и дальнейшее развитие малых форм хозяйствования на селе, позволили стабилизировать ситуацию.

По статистическим данным наблюдается тенденция к стабилизации поголовья скота в области. За 2012 год поголовье КРС в хозяйствах всех категорий увеличилось до 157,5 тыс. голов (101,7% к аналогичному периоду прошлого года), коров до 67,9 тыс. голов (100,7 % к аналогичному периоду прошлого года). Соответственно увеличилось и производство молока (102,5%).

На 1 января 2013 года в хозяйствах населения имелось 84,2 тыс. голов крупного рогатого скота (101,2% к уровню прошлого года), 37,7 тыс. голов коров (97,9%), 76,8 тыс. голов свиней (104,4%), 55,0 тыс. голов коз и овец (107,1%).

Таблица №1

Деятельность малых форм хозяйствования АПК  
Ульяновской области за 2008-2012 годы

Наименование показателей	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2011 г. к 2008 г.%
Количество СПОК, ед.	19	38	52	62	69	в 3,3 р
Численность ЛПХ, тыс. чел.	171,0	170,2	170,2	168,2	168,2	98,4
Количество КФХ, ед.	743	680	680	480	480	65,0
Производство овощей всего, тыс. тонн	73,0	77,8	76,3	120,7	83,0	165,3
Доля овощей, произведенных МФХ, в общем объеме производства, %	68,1	72,1	73,7	73,6	73,1	108,0
Производство картофеля всего, тыс. тонн	228,6	248,5	90,0	282,9	311,2	123,8
Доля картофеля, произведенного МФХ, в общем объеме производства, %	93,3	89,4	90,8	90,3	90,0	96,7

Сельскохозяйственным потребительским кооперативам Ульяновской области в 2010-2012 годах уже оказана финансовая поддержка из бюджетов разных уровней в размере 104 млн. рублей. Как следствие этого в 2012 году выручка кооперативов от оказания услуг увеличилась на 20,3% и составила 270,7 млн. рублей.

Если в предыдущие три года акцент был сделан на поддержку развития потребительских снабженческо-сбытовых, перерабатывающих кооперативов животноводческого направления, то с 2013 года в связи с расширением возможностей по хранению (строительство овощехранилища на базе ОАО «Агропромпарк»), продвижению продукции (через сеть магазинов шаговой доступности), приоритетную поддержку планируется оказать потребительским кооперативам по производству и переработке продукции растениеводства.

Потенциальными участниками Программы являются сельскохозяйственные товаропроизводители Ульяновской области различных организационно-правовых форм, занимающихся производством и реализацией в том числе и продукции растениеводства (приложение №1). По итогам 2012 года выручка от реализации сельскохозяйственной продукции в данных организациях АПК составила 2 млрд. 953 млн. рублей, в том числе от реализации продукции растениеводства 1 млрд. 636 млн. рублей или 55,4% от общей стоимости реализованной продукции.

Важно сохранить положительную динамику в развитии сельского хозяйства как основы для развития сельских территорий в Ульяновской области. Разработанная программа должна стать инструментом дальнейшей реализации государственной стратегии устойчивого и комплексного развития сельских территорий в Ульяновской области. Повышение производительности малых форм хозяйствования, а также их устойчивое развитие позволит увеличить долю обрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения, увеличить объемы сельскохозяйственного производства, повысить занятость и уровень жизни сельского населения, а также решить социально-экономические проблемы развития села, относящиеся к приоритетным целям развития АПК России.

В настоящее время государственная поддержка малых форм хозяйствования осуществляется в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах».

Несмотря на достаточно серьезную государственную поддержку малых форм хозяйствования АПК, их развитие сдерживается рядом факторов, основными из которых являются:

- трудности при реализации сельскохозяйственной продукции вследствие неотработанной системы сбыта. Члены КФХ, ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным заготовителям и организациям на невыгодных условиях;
- низкие закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию;
- ограниченный доступ к кредитным ресурсам вследствие отсутствия залогового обеспечения;
- трудности в получении научно-технической и рыночной информации, а также различного рода консультационных услуг;
- отсутствие механизма регулярного взаимодействия между органами власти, с одной стороны, и КФХ и ЛПХ, с другой.

Выше обозначенные проблемы непосредственно влияют на тенденцию сокращения малых форм хозяйствования на селе, их решение невозможно без участия государства.

В связи с тем, что малые формы хозяйствования на селе – это не просто субъекты рыночной экономики, занимающиеся коммерческой деятельностью, а представляют собой форму социальной организации населения в сельской местности, то задачей государства является создание благоприятных экономических и институциональных условий, снятие барьеров, препятствующих их развитию.

На решение указанных проблем направлена настоящая программа «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и логистических центров в Ульяновской области на 2013-2015 годы», т.е. она направлена на решение не только экономических, но и социальных задач.

В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации №131 от 12.03.2013 «Об утверждении порядка отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, форм отчета о расходах субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия и отчета о достижении и значений показателей результативности предоставления субсидии» Программа учитывает территориальное планирование развития Ульяновской области.

В соответствии с градостроительным законодательством Схема территориального планирования Ульяновской области, разработанная институтом РосНИПИ Урбанистики, является документом территориального планирования Ульяновской области, в которой, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, определено назначение территорий Ульяновской области в целях обеспечения их устойчивого развития, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, Ульяновской области, муниципальных образований.

Главной целью территориального планирования Ульяновской области является обеспечение устойчивого развития территории через формирование правовых инструментов реализации полномочий органов государственной власти, планирование развития её территории, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для нужд области, зон с особыми условиями использования.

Данный документ, как система представлений о стратегических целях, задачах и интересах Ульяновской области, является основополагающим в формировании государственной идеологии, направленной на обеспечение интересов Ульяновской области. При этом на первое место выходит

согласованность и взаимоувязка всех проектных решений, как с интересами населения, так и с интересами власти и бизнеса.

Работа также основывается на общих принципах, основных требованиях и генеральных направлениях государственной Концепции перехода РФ к модели устойчивого развития.

«Устойчивое развитие» - это модель движения вперед, при котором достигается удовлетворение потребностей нынешнего поколения без лишения возможности будущих поколений».

Принятый для территории области системный подход к проблемам и задачам предстоящего развития - единственный путь поиска решений в современных условиях формирования региональной экономики.

Директивной задачей этого подхода, определяемой проектом, является обеспечение безопасности проживания населения на данной территории, повышение качества жизни, а также формирование имиджа Ульяновской области в регионе и стране, что должно стать базой для создания новой градостроительной политики развития и управления территорией.

В месте реализации мероприятий имеется в наличии социальная, инженерная и транспортная инфраструктура.

Для улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности и молодых семей, проживающих и работающих на селе предусмотрено финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках региональной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2013-2020 годы.

Схемы территориального планирования утверждены на территории всех муниципальных образований Ульяновской области (приложение №2).

Таким образом, реализация мероприятий Программы с учетом наличия схем территориального планирования возможна на территории всех муниципальных образований Ульяновской области.

## **1. 2. Цели и задачи Программы, целевые индикаторы и показатели**

Целью Программы является обеспечение благоприятных экономических условий для развития сельских территорий, создание стабильно работающей системы производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции на базе малых форм хозяйствования АПК, повышение занятости, доходов и уровня жизни сельского населения Ульяновской области через создание и развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Для достижения намеченной цели необходимо решение следующих задач:

1. Разработка механизма государственной поддержки реализации Программы.
2. Стимулирование создания в сельской местности сельскохозяйственных потребительских кооперативов различной направленности с целью организации производства и отлаженного сбыта сельскохозяйственной продукции.
3. Создание полного замкнутого цикла воспроизводства в сельской местности: производство, переработка, сбыт сельскохозяйственной продукции.
4. Организация переработки сельскохозяйственной продукции через полную загрузку действующих перерабатывающих предприятий и создание новых модульных цехов, линий по переработке, фасовке овощной, плодово-ягодной и другой продукции растениеводства.
5. Организация системы реализации продукции через:

- создание сети фирменных магазинов шаговой доступности;

- использование торговых площадей ОАО «Агропромпарк», магазинов системы потребкооперации;

- участие в муниципальных закупках для поставок продукции в учреждения бюджетной сферы и адресной продовольственной поддержки в сельской местности.

1. Развитие информационно-консультационного обслуживания малых форм хозяйствования на селе.
2. Создание логистического центра по хранению, переработке, фасовке и реализации сельскохозяйственной продукции на территории Ульяновской области.
3. Развитие системы адресной продовольственной поддержки населения, которая даст дополнительный импульс сельскому хозяйству и пищевой промышленности Ульяновской области в развитии гарантированного спроса, интеграции с перерабатывающими отраслями, вовлечении малых форм хозяйствования в обеспечение питанием организованных коллективов.

Таблица №2

Основные целевые индикаторы и показатели Программы

№	Показатель	Ед. изм.	Годы		
			2013	2014	2015
1	Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, всего	ед.	3	4	5
	в том числе вновь созданных	ед.	1	1	1
2	Численность населения, обслуживаемого сельскохозяйственными потребительскими кооперативами	чел.	200	300	400
	в том числе численность членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов	чел.	150	250	350
3	Прирост численности населения, обслуживаемого сельскохозяйственными потребительскими кооперативами	чел.	50	100	100
	в том числе численности членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов	чел.	50	100	100
4	Объём овощной, плодово-ягодной продукции, произведённой населением, обслуживаемым сельскохозяйственными потребительскими кооперативами	тонн	600	900	1200
	в том числе объём овощной, плодово-ягодной продукции, произведённой членами сельскохозяйственных потребительских кооперативов	тонн	500	800	1000
5	Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции, произведённой в малых формах хозяйствования, обслуживаемых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами	тыс. руб.	4150	6525	8900
6	Прирост выручки от реализации сельскохозяйственной продукции, произведённой в малых формах хозяйствования, обслуживаемых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами	тыс. руб.	2375	2375	2375
		%	133,8	57,2	36,4

№	Показатель	Ед. изм.	Годы		
			2013	2014	2015
	кооперативами				
7	Количество специалистов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, специалистов органов местного самоуправления, прошедших обучение по повышению квалификации	чел.	20	30	30

### 3. Система программных мероприятий

Программа представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий хозяйствования для малых форм АПК, функционирующих как в сфере растениеводства, так и животноводства.

На первом этапе предполагается проведение информационно-разъяснительной работы среди сельского населения по созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развитие информационно-консультационного обслуживания малых форм хозяйствования, обучение сельских жителей по различным аспектам создания и деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, новым технологиям, организации производства сельскохозяйственной продукции, распространение положительного опыта в этом направлении, накопленного в области и других регионах России.

Данное мероприятие планируется проводить на базе ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий» и филиалов информационно-консультационных центров в муниципальных образованиях, а также в рамках Школы агробизнеса Ульяновской области.

Важным аспектом в формировании и развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации является создание двухуровневой её системы через разветвленную сеть сельскохозяйственных потребительских кооперативов различных видов, функционирующих на уровне районов (1-го уровня) и областного сельскохозяйственного потребительского кооператива 2-го уровня, объединяющего кооперативы 1-го уровня и ассоциированных членов, каковыми могут быть предприятия переработки, кредитные учреждения, ОАО «Агропромпарк» и другие субъекты рыночной экономики.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы 1-го уровня могут быть созданы и функционировать в виде:

перерабатывающих, занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции (производство мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов);

сбытовых (торговых), осуществляющих продажу продукции, а также её хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и транспортировку, заключающих сделки с потенциальными покупателями, занимающихся маркетинговыми исследованиями;

обслуживающих, осуществляющих механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные и другие работы и услуги;

снабженческих, осуществляющих закупку и продажу средств производства, удобрений, известковых материалов, кормов, оборудования, запасных частей, химикатов, а также закупку любых других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции; поставку семян, молодняка скота и птицы; производство сырья и материалов и поставку их сельскохозяйственным товаропроизводителям; закупку и поставку сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимых им потребительских товаров.

### **3.1. Мероприятия в области растениеводства:**

- развитие сельскохозяйственной кооперации и логистических центров;
- создание системы сбыта картофеля, овощей и фруктов, прочей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

#### **3.1.1. Создание и развитие перерабатывающих предприятий.**

Планируется приобретение сельскохозяйственными потребительскими кооперативами 1-го и 2-го уровней новых перерабатывающих цехов, линий по переработке, фасовке картофеля, овощной и плодово-ягодной продукции, а также другого необходимого оборудования и техники, необходимых для хранения и переработки продукции растениеводства.

#### **3.1.2. Улучшение финансового обеспечения малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.**

В рамках настоящей Программы предполагается:

- выделение субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам 1-го и 2-го уровня на создание и укрепление их материально-технической базы, связанной с организацией сбора, переработки и реализации произведённой малыми формами хозяйствования продукции;
- создание логистического центра, а также предоставление залогового обеспечения через региональный фонд поручительств при кредитовании кооперативов в банках и при осуществлении лизинговых операций.

Кроме того, реализация данного мероприятия предусматривает участие сельского населения в программах, осуществляемых по линии Министерства сельского хозяйства РФ в рамках «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», ведомственных целевых программах «Поддержка начинающих фермеров в Ульяновской области на 2012-2014 годы», а также по линии Минэкономразвития РФ через программы поддержки начинающих предпринимателей.

#### **3.1.3. Мероприятия по созданию логистического центра по хранению, переработке и продвижению сельскохозяйственной продукции**

Необходимость данного мероприятия обусловлена недостатком стимулов у малых форм хозяйствования для объединения в сельскохозяйственные потребительские кооперативы 2-го уровня. Данной Программой предусмотрен комплекс мер, направленных на повышение привлекательности института сельскохозяйственных потребительских кооперативов в целом, и 2-го уровня, в частности, поскольку кооператив 2-го уровня имеет больше возможностей обеспечить залоговую базу при поддержке «Ульяновского регионального фонда поручительств», а также ассоциированных членов кооператива.

В рамках государственной поддержки предполагается субсидирование областному кооперативу 2-го уровня части затрат на создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения централизованной системы сбора, хранения и реализации продукции сельскохозяйственных потребительских кооперативов 1-го уровня.

Кроме этого, продвижение продукции, произведённой малыми формами хозяйствования, предполагается реализовать через торговые площадки ОАО «Агропромпарк», создание сети фирменных магазинов шаговой доступности, которая займётся продвижением произведённой продукции под единым брендом «Покупай Ульяновское!».

В качестве каналов сбыта будут также использованы продовольственные рынки, розничная и оптовая торговля, торговые точки системы Центросоюза, а также участие кооператива 2-го уровня в формировании областных и муниципальных государственных заказов для учреждений бюджетной сферы. Данное мероприятие будет также реализовываться в рамках реализации Плана мероприятий по поддержке Ульяновских производителей продуктов питания («Покупай Ульяновское!»).

Перечень программных мероприятий, взаимоувязанный по источникам, исполнителям, срокам, ресурсам, которые предполагается реализовать для решения задач Программы, содержащий конкретные механизмы государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, приведён в приложении №3 к Программе.

#### 4. Ресурсное обеспечение Программы, механизм её реализации и организации управления

Государственный заказчик Программы - Министерство сельского хозяйства Ульяновской области осуществляет правовое обеспечение реализации Программы, которое предполагает разработку необходимых нормативных правовых актов для реализации программных мероприятий.

Мероприятия Программы предполагается осуществить за счёт средств федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников.

Предполагаемый объём финансирования Программы 324 470 тыс. руб., в т.ч.:

областной бюджет	– 32 250 тыс. рублей;
внебюджетные средства	– 292 220 тыс. рублей;
2013 год	– 129 470 тыс. руб., в том числе:
областной бюджет	– 9 000 тыс. рублей;
внебюджетные средства	– 120 470 тыс. рублей;
2014 год	– 95 970 тыс. руб., в том числе:
областной бюджет	– 11 250 тыс. рублей;
внебюджетные средства	– 84 720 тыс. рублей;
2015 год	– 99 030 тыс. руб., в том числе:
областной бюджет	– 12 000 тыс. рублей;
внебюджетные средства	– 87 030 тыс. рублей.

Внебюджетные средства привлекаются сельскохозяйственными потребительскими кооперативами 1-го уровня, занимающимися сбором и переработкой сельскохозяйственной продукции, потребительским кооперативом 2-го уровня и ассоциированными членами, входящими в него, а также организациями, независимо от их организационно-правовой формы, на приобретение модульных цехов, линий для калибровки, фасовки и упаковки картофеля, овощной и плодово-ягодной продукции, а также другого оборудования и автотранспортных средств, необходимых для сбора и переработки сельскохозяйственной продукции и создания логистического центра.

Механизм реализации Программы предполагает улучшение финансового обеспечения малых форм хозяйствования на селе через предоставление гарантий и обеспечение собственной части средств сельскохозяйственным потребительским кооперативам, в отношении кредитных организаций и лизинговых компаний.

Управление Программой предполагается через создание трёхуровневой модели управления «область – муниципальное образование – поселение».

На уровне области Министерством сельского хозяйства и ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области» осуществляется организация взаимодействия и координация участников проекта, планирование и контроль выполнения целевых показателей, обеспечение работы автоматизированной информационно-аналитической системы проекта.

На уровне муниципальных образований назначается руководитель, ответственный за реализацию Программы на территории данных районов. Создаётся координационный центр (на базе филиалов информационно-консультационных центров) для непосредственной работы с населением, который осуществляет проведение организационно-разъяснительной работы по созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов, оказание помощи в подготовке типовых бизнес-планов и получении кредитов, проведение обучающих семинаров и консультаций, контроль выполнения планов производства и поставок продукции.

На уровне поселений ответственным за реализацию Программы является глава поселения и сельский староста (по согласованию), которые организуют проведение разъяснительной работы с населением, сбор первичной информации и передачу её в районный Координационный центр, контроль выполнения планов производства и сроков поставок продукции.

В работе по реализации Программы будут задействованы следующие государственные органы, органы местного самоуправления и организации:

- Министерство сельского хозяйства Ульяновской области;
- муниципальные образования области (по согласованию);
- кредитные (финансовые) организации (по согласованию);
- лизинговые компании (по согласованию);
- ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области»;
- ФГБОУ ВПО «Ульяновская ГСХА им. П.А.Столыпина» (по согласованию);
- ОАО «Агропромпарк»;
- НО Фонд «Ульяновский региональный фонд поручительств» (по согласованию).

Основные участники Программы – сельские жители, занимающиеся ведением личным подсобного хозяйства, крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, предприниматели и малые предприятия, осуществляющие свою деятельность на сельских территориях.

Общее руководство и контроль хода реализации Программы осуществляет Министерство сельского хозяйства Ульяновской области и отчитывается о ходе её реализации перед Правительством Ульяновской области.

## **1. 5. Ожидаемый эффект от реализации мероприятий Программы**

В результате реализации мероприятий Программы развития сельскохозяйственной потребительской кооперации к 2016 году должно быть обеспечено:

создание благоприятных условий для устойчивой производственной деятельности малых формах хозяйствования на селе;

развитие информационно-консультационного обслуживания деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

рост объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции, произведённой населением, обслуживаемым сельскохозяйственными потребительскими кооперативами;

увеличение численности населения, обслуживаемого сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, до 400 человек;

создание 25 новых рабочих мест;

создание отлаженной системы закупок сельскохозяйственной продукции в КФХ, ЛПХ и сельскохозяйственных потребительских кооперативах 1-го уровня.

Реализация Программы предусматривает вовлечение в оборот неиспользуемых в муниципальных образованиях области земель сельскохозяйственного назначения, увеличение объемов производства малых форм хозяйствования, улучшение социального климата и повышение уровня жизни сельского населения. Создание логистического центра, условий для развития инфраструктуры сбыта, первичной переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции позволит решить проблему, связанную с тем, что значительная часть добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования, достается посредническим структурам.

Расчёт социально-экономической эффективности реализации Программы приведён в таблице 3.

Таблица №3

Социально-экономическая эффективность реализации Программы				
Показатели	2013	2014	2015	2015 в % к 2013
Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, всего – ед.	3	4	5	166,7
Объём овощной, плодово-ягодной продукции, произведённой населением, обслуживаемым сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, тонн	600	900	1200	в 2 раза
Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции, произведённой в малых формах хозяйствования, обслуживаемых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, тыс. руб.	4150	6525	8900	в 2,1 раза
Прирост выручки от реализации сельскохозяйственной продукции, произведённой в малых формах хозяйствования, обслуживаемых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, тыс. руб.	2375	2375	2375	100,0
Численность населения, обслуживаемого сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, чел.	200	300	400	в 2 раза

Расчет эффективности расходования средств по Программе приведен в таблице 4.

Таблица №4

Эффективность расходования средств по Программе					
Показатели	Ед. изм.	2013	2014	2015	Всего за 3 года
Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции (ТП)	тыс. руб.	4150	6525	8900	19575
Ежегодный прирост выручки от реализации сельскохозяйственной продукции (ΔТП)	тыс. руб.	2375	2375	2375	7125
Финансирование программы - всего (Ф)	тыс. руб.	129470	95970	99030	324470
Показатель эффективности - Э <sub>общ.</sub>	%	1,8	2,5	2,4	2,2

Важнейшая роль в достижении ожидаемых результатов принадлежит созданию новых и совершенствованию имеющихся механизмов финансово-кредитной поддержки КФХ, ЛПХ,

сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также стимулированию внедрения инноваций в их деятельность.

Сочетание дополнительной поддержки федерального (на конкурсной основе) и областного бюджетов обеспечит достижение поставленной цели и решение задач Программы.

## 1. **6. Оценка рисков реализации Программы**

К основным рискам, которые могут повлиять на достижение запланированных в Программе результатов, относятся:

- внешние риски: изменение федерального законодательства и законодательства Ульяновской области в сфере бюджетно-налоговой и финансовой политики; вступление России в ВТО; неблагоприятная рыночная конъюнктура с товарами и услугами для села, а также непредвиденно высокий рост цен на материально-технические ресурсы, которые могут привести к существенному удорожанию производимой продукции и трудностям с ее реализацией;

- внутренние риски: экономические риски, связанные с возможностью недофинансирования или несвоевременного финансирования расходов на реализацию программных мероприятий из бюджета Ульяновской области; производственные и технологические риски в решении отдельных задач.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

- создание системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности исполнителей Программы;

- проведение мониторинга целевых показателей Программы, регулярного анализа и, при необходимости, ежегодной корректировки индикаторов, а также мероприятий Программы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, внешних факторов.

---

## Перечень

сельскохозяйственных товаропроизводителей, участвующих в реализации мероприятий ВЦП «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и логистических центров в Ульяновской области на 2013 – 2015 годы», с указанием суммы выручки от реализации сельскохозяйственной продукции по итогам 2012 года

1.	Областной СПОК «СимбирскАгро»	- 25,6 млн.руб.;
2.	ИП Ходов Р.Ш. Барышского района	- 21,3 млн.руб.;
3.	ИП Гребнев С.Н. Вешкаймского района	- 0,8 млн.руб.;
4.	ИП Вашурин А.М. Вешкаймского района	- 11,7 млн.руб.;
5.	ИП ГКФХ Фехретдинов А.Х. Карсунского района	- 0,9 млн.руб.;
6.	ИП ГКФХ Губин В.М. Карсунского района	- 10,2 млн.руб.;
7.	ИП Лемесев Д.С. Карсунского района	- 0,5 млн.руб.;
8.	ИП ГКФХ Лемесева Т.Н. Карсунского района	- 2,2 млн.руб.;
9.	ИП ГКФХ Николаев Н.А. Карсунского района	- 3,3 млн.руб.;
10.	ИП ГКФХ Хакимов Ш.А. Карсунского района	- 6,9 млн.руб.;
11.	СПОК «Фермер» Карсунского района	- 3,5 млн.руб.;
12.	ООО «Фермер» Карсунского района	- 6,7 млн. руб.;
13.	СППСК «Заготовитель» Кузоватовского района	- 6,3 млн.руб.;
14.	ИП ГКФХ Басыров И.М. Майнского района	- 4,1 млн.руб.;
15.	ИП ГКФХ Рамазанов Р.Ш. Майнского района	- 1,1 млн.руб.;
16.	ИП ГКФХ Арсланов М.И. Майнского района	- 4,3 млн.руб.;
17.	ИП ГКФХ Евстигнеев Н.А. Майнского района	- 9,8 млн.руб.;
18.	ООО «Весна» Майнского района	-39,8 млн. руб.;
19.	ООО «Росагро» Майнского района	- 5,8 млн. руб.;
20.	ООО «Лава 1» Майнского района	- 13,2 млн.руб.;
21.	ООО «Гимово» Майнского района	-17,8 млн. руб.;
22.	ИП ГКФХ Ашаханов П.С. Майнского района	-16,8 млн.руб.;
23.	ИП Южакова С.В. Мелекесского района	- 1,6 млн.руб.;
24.	КФХ Валиуллова Л.И. Мелекесского района	- 1,5 млн.руб.;
25.	СПК им. Н.К. Крупской Мелекесского района	-473,6млн.руб.;
26.	КФХ Карпова С.И. Мелекесского района	- 0,8 млн.руб.;
27.	КФХ Курманов Ф.М. Мелекесского района	- 3,2 млн.руб.;
28.	ЗАО «Хлебороб – 1» Мелекесского района	- 54,5 млн.руб.;
29.	ООО «Витамин» Мелекесского района	- 4,9 млн.руб.;
30.	ООО «РостАгро» Мелекесского района	- 4,6 млн.руб.;
31.	ООО «СП «ЧИШМЭ» Мелекесского района	- 16,1 млн.руб.;
32.	ИП ГКФХ Мавлютов Р.Ф. Николаевского района	- 4,3 млн.руб.;
33.	ИП ГКФХ Шиндин С.В. Николаевского района	- 0,7 млн.руб.;
34.	ООО «Гранд Сервис» Новоспасского района	- 6,5 млн.руб.;
35.	ООО «Сад» Новоспасского района	- 0,9 млн.руб.;
36.	ИП Почекуев Д.В. Сенгилеевского района	- 0,6 млн.руб.;
37.	ОАО «Агрофирма «Старомайнская» Старомайнского района	- 45,1 млн.руб.;
38.	ООО «Агротех» Старомайнского района	- 28,7 млн.руб.;
39.	Крестьянское хозяйство «Колосок» Старомайнского района	- 2,1 млн.руб.;
40.	ООО «Чеботаевка» Сурского района	-116,5млн.руб.;
41.	ИП ГКФХ Айзятв Т.З. Сурского района	- 2,3 млн.руб.;
42.	ИП ГКФХ Марьев В.А. Тереньгульского района	- 3,1 млн.руб.;

43.	КФХ Хайбуллин Н.Н. Тереньгульского района	– 0,4 млн.руб.;
44.	ООО «Агрофирма «Айнетдинов» Ульяновского района	– 11,7 млн.руб.;
45.	ООО «Кооператив «Курортный» Ульяновского района	– 27,5 млн.руб.;
46.	ООО «Агрофирма «Лаишевские овощи» Ульяновского района	-22,6 млн.руб.;
47.	ИП Киселев В.В. Цильнинского района	– 14,3 млн.руб.;
48.	СПК «Луч» Цильнинского района	– 19,0 млн.руб.;
49.	ООО «Стимул» Цильнинского района	– 5,8 млн. руб.;
50.	ООО «Северный» Цильнинского района	- 8,6 млн.руб.;
51.	ООО «Заря» Цильнинского района	-33,1 млн.руб.;
52.	ООО «Свияжское» Цильнинского района	– 5,0 млн.руб.;
53.	КФХ «Восток» Цильнинского района	– 30,8 млн.руб.;
54.	ООО «Зульфия» Цильнинского района	– 20,0 млн.руб.;
55.	ООО «Новая жизнь» Цильнинского района	– 41,5 млн.руб.;
56.	ИП ГКФХ Капитонова Т.А. Цильнинского района	– 2,5 млн.руб.;
57.	ИП ГКФХ Салюкин В.В. Цильнинского района	– 14,6 млн.руб.;
58.	ИП ГКФХ Семеленов А.В. Цильнинского района	– 2,3 млн.руб.;
59.	ИП ГКФХ Паймушкин Н.В. Цильнинского района	- 5,2 млн.руб.;
60.	ИП Никитин А.К. Цильнинского района	– 2,3 млн.руб.;
61.	ИП ГКФХ Рахманов С.И. Цильнинского района	– 0,9 млн.руб.;
62.	ИП ГКФХ Улендеев Л.П. Цильнинского района	– 19,3 млн.руб.;
63.	ИП ГКФХ Албутов П.Д. Цильнинского района	– 1,6 млн.руб.;
64.	ИП Ефремкина Р.И. Цильнинского района	– 1,5 млн.руб.;
65.	КФХ Серебрякова В.В. Цильнинского района	– 0,3 млн.руб.;
66.	ИП ГКФХ Селендюкова С.Н. Цильнинского района	– 3,3 млн.руб.;
67.	ИП ГКФХ Эндюськин С.А. Цильнинского района	– 8,2 млн.руб.;
68.	ООО «Союз» Цильнинского района	– 9,1 млн.руб.;
69.	ОАО «Агрофирма «Дружба» Цильнинского района	– 36,4 млн.руб.;
70.	ИП ГКФХ Долгов П.Н. Цильнинского района	– 12,5 млн.руб.;
71.	ИП ГКФХ Ванюшкин Н.И. Цильнинского района	– 1,2 млн.руб.;
72.	ИП ГКФХ Чугунов В.С. Цильнинского района	– 0,9 млн.руб.;
73.	ИП ГКФХ Долгов И.П. Цильнинского района	– 0,3 млн.руб.;
74.	ИП ГКФХ Еленкин Л.В. Цильнинского района	– 6,8 млн.руб.;
75.	ИП ГКФХ Измайлов В.И. Цильнинского района	– 0,3 млн.руб.;
76.	ИП ГКФХ Сяпуков В.Ф. Цильнинского района	– 2,8 млн. руб.;
77.	ИП ГКФХ Семеленова Л.В. Цильнинского района	– 0,6 млн.руб.;
78.	ОАО «Агроснаб-Сервис» Цильнинского района	– 49,3 млн.руб.;
79.	Фермерское хозяйство «Корн» Цильнинского района	– 0,5 млн.руб.;
80.	ИП ГКФХ Гареев Р.Р. Чердаклинского района	– 25,3 млн.руб..

## Перечень

муниципальных образований Ульяновской области,  
в которых утверждены схемы территориального планирования

Муниципальное образование Ульяновской области	Дата и номер решения Совета депутатов муниципального образования Ульяновской области об утверждении схемы территориального планирования муниципального образования
Базарносызганский район	31.10.2011 №189
Барышский район	16.12.2009 №18/117
Вешкаймский район	15.10.2009 №18
Инзенский район	30.01.2013 №4
Карсунский район	30.12.2009 № 40
Кузоватовский район	25.03.2011 №17/14
Майнский район	19.02.2010 №6/23
Мелекесский район	8.11.2012 № 45/424
Николаевский район	22.01.2008 №454
Новомалыклинский район	28.09.2012 № 37/84
Новоспасский район	11.11.2010 №11/54
Павловский район	16.02.2009 №27
Радищевский район	18.11.2009 №2/15
Сенгилеевский район	23.06.2010 №107
Старокулаткинский район	19.12.2009 №7/3
Старомайнский район	17.11.2009 №082 РСД
Сурский район	22.09.2010 №27/60
Тереньгульский район	14.12.2012 №47/127
Ульяновский район	19.12.2012 №248
Цильнинский район	01.04.2010 №073
Чердаклинский район	18.11.2010 г. №83

## ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

№	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Исполнители мероприятий	Объем финансирования, тыс. рублей			
				Источники финансирования	2013	2014	2015
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>I. Создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов</b>							
1.	Создание и развитие сельскохозяйственных кооперативов с участием владельцев ЛПХ и КФХ	2013-2015	Органы местного самоуправления (по согласованию)	<b>Всего, в т.ч.:</b> областной бюджет внебюджетные средства	В объемах, заложенных на выполнение установленных функций органов местного самоуправления		
1.	Подбор и оформление земельных участков, объектов инфраструктуры для размещения кооперативами цехов, пунктов приема, переработки, фасовки сельскохозяйственной продукции	2013-2015	Органы местного самоуправления (по согласованию), Департамент государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области	<b>Всего, в т.ч.:</b> внебюджетные средства	720	990	540
<b>II. Создание и развитие перерабатывающих предприятий (мощностей)</b>							
1.	Подбор и оформление земельных участков, объектов инфраструктуры для размещения модульных цехов, линий по приему, переработке, фасовке сельскохозяйственной продукции	2013-2015	Органы местного самоуправления (по согласованию), Департамент государственного имущества и земельных отношений Ульяновской обл	<b>Всего, в т.ч.:</b> внебюджетные средства	1200	1650	900
<b>III. Улучшение финансового обеспечения сельскохозяйственных потребительских кооперативов</b>							
1.	Возмещение части затрат на приобретение новых модульных цехов, линий, спецавтотранспорта, оборудования и техники, необходимых для сбора, переработки, фасовки сельскохозяйственной продукции	2013-2015	Сельскохозяйственные потребительские кооперативы, органы местного самоуправления (по согласованию)	<b>Всего, в т.ч.:</b> областной бюджет внебюджетные средства	12600	15000	18000
1.	Предоставление средств НО Фонда «Ульяновский региональный фонд поручительств» коммерческим банкам, имеющим лицензию по страхованию вкладов, и лизинговым компаниям в качестве залоговой базы кредитуемых	2013-2015	НО Фонд «Ульяновский региональный фонд поручительств» (по согласованию), Министерство финансов Ульяновской	<b>Всего, в т.ч.:</b> внебюджетные средства	3150	3750	4500
					9450	11250	13500
				<b>Всего, в т.ч.:</b>	26550	33330	34590
					26550	33330	34590



**ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ  
ИЗ РАЗЛИЧНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

(тыс. руб.)

<b>Источники финансирования</b>	<b>годы</b>			<b>Всего</b>
	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	
<b>Всего, в т.ч.</b>	<b>129 470</b>	<b>95 970</b>	<b>99 030</b>	<b>324470</b>
<b>областной бюджет</b>	9 000	11 250	12 000	32 250
<b>внебюджетные источники</b>	120 470	84 720	87 030	292 220