**Доклад на тему: «Эффективность деятельности гарантийного фонда поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов на примере Краснодарского края»**

Уважаемые коллеги!

Слайд 1

Сельскохозяйственная кооперация в России, пройдя несколько этапов кооперативного строительства, достигла определенного, достаточно высокого уровня. Потребность в кооперации объективно существует и все увеличивается. Это мы видим как на примере Кубани, так и других регионов, с которыми имеем устойчивые партнерские отношения.

После принятия краевой программы по развитию ЛПХ, которая дала толчок малому бизнесу на селе, вторым шагом властей края было создание системы кооперации.

Слайд 2

В ее основу легли две программы поддержки кооперации, направленные на создание гарантийного фонда, который бы обеспечивал расширение доступа малых форм хозяйствования к финансам, материальным ресурсам и организации финансирования проектов, не имеющих достаточного залогового обеспечения. Вместе с приоритетным национальным проектом «Развитие АПК» это стимулировало бурное создание новых кооперативов.

Слайд 3

Число сельскохозяйственных кооперативов в крае увеличилось **с 76 в 2008 году до 167 в 2014 году** (из которых 57 – кредитных, 19 - перерабатывающих 91 - снабженческо-сбытовые).

Сегодня в Краснодарском крае кооперативы насчитывают более **4 тысяч членов**, их общий объем основных производственных фондов составляет **50 миллионов рублей**. Членами сельскохозяйственных потребительских кооперативов являются владельцы ЛПХ и КФХ.

Создана двухуровневая система кооперации, в которую вошли кооперативы второго уровня «Гарант Кубани» и «Деловой партнер».

Слайд 4

Сегодня в региональной системе кооперации, я говорю о тех, кто входит во второй уровень, 37 кооперативов (17 кредитных и 20 снабженческо-сбытовых).

По статистике созданных кооперативов значительно больше, а те кто работают, еще недостаточно устойчивы, особенно сбытовые кооперативы.

На базе кооперативов второго уровня создан кооперативный гарантийный фонд.

Слайд 5

Механизм был реализован через размещение кооперативами второго уровня полученных в течение 5 лет 290 млн. рублей в банках. Эти деньги являются обеспечением при получении кредитов районными кооперативами.

Такой механизм был избран изначально, чтобы обеспечить сохранность бюджетных средств (они в банке и никуда не ушли) в условиях отсутствия опыта не только в Краснодарском крае, но и в Российской Федерации.

Основной целью краевых программ поддержки кооперации было повышение финансовой устойчивости кооперативов – обеспечение доступными кредитными ресурсами. Эта задача была решена.

За период работы системы с 2008 года по настоящее время, несмотря на то, что кооперативные программы профинансировали на одну треть, кооперативами было предоставлено поручительств на сумму более 521 млн. рублей. Недофинансирование мы компенсировали за счет разработки совместно с Россельхозбанком системы мультипликации (удвоения).

Слайд 6

Это позволило стать на ноги новым кооперативам, дать толчок уже ранее работающим и привлечь на каждый рубль полученных средств – 9 рублей из других источником, таким образом дополнительно направить на развитие малых форм более 5 млрд рублей.

Причем, необходимо отметить, что в подавляющем большинстве случаев получить финансовую поддержку участники системы без гарантийного фонда не могли.

Слайд 7

Примером этого служит – КФХ Шефер Темрюкского района.

Слайд 8

Молодой фермер, депутат районного совета, но кредит ему в банке не давали. Получил займ через кредитный кооператив 2 миллиона, достроил теплицы, создал рабочие места, увеличил урожайность, закладывает виноградники.

Учитывая эти факты, мы получили следующую экономическую эффективность работы гарантийного фонда:

Слайд 9

1) увеличено производство продукции (укрупненно) более чем на 295 млн. рублей в год

2) реализовано продукции на 827 млн. рублей

3) поставлено членам кооператива по сниженным ценам за счет «эффекта объема» семян, удобрений, средств защиты растений и ГСМ на сумму более 590 млн. рублей.

**Суммарный экономический эффект – свыше 1,7 млрд. рублей.**

Особенно хочу отметить, что порядка 34 % ресурсов в кредитной кооперации направлено на приобретение основных средств – 103 млн. рублей. В сбытовом направлении – порядка 16%, или 30 млн. рублей.

Кроме того, к эффективности мы относим и определенные социальные моменты:

1. создание новых рабочих мест – не менее 500 (1 место на 1 млн. рублей в растениеводстве);
2. налоговые поступления от переработки продукции. Например, по молоку – более 3,3 млн. рублей (на каждый 1 рубль закупленного в ЛПХ молока и переработанного, в бюджеты всех уровней поступает 0,025 руб. налогов);
3. помощь фермеров в решении социальных вопросов поселений.

Есть еще косвенные факторы. До 30% участников программы семейных ферм могли бы не состояться. Потому, что не было возможности софинансирования. Мы резервировали 27 млн. рублей на эти цели. Есть такие случаи, когда кооперативная система обеспечила создание мясной фермы без государственного гранта.

Гарантийный фонд позволил фермерам получить долгосрочные кредиты – до 8 лет, которые толкнули например фермеров Усть-Лабинского района на создание производства по доработке и предпродажной подготовке овощей.

Во исполнение постановления Законодательного Собрания по созданию системы заготовки и сбыта продукции, произведенной малыми формами, общие собрания кооперативов и кредитного и потребительского решили, что минимум 70% дополнительно выделенных гарантий направить на овощеводство, животноводство в малых формах и создание системы реализации.

То есть, создана основа для дальнейшего движения вперед. Именно этим можно объяснить повышение интереса к созданию перерабатывающих и сбытовых кооперативов у средних и крупных сельхозпроизводителей. В крае уже имеются примеры реализации кукурузоводческих, соеводческих, свиноводческих, плодовых кооперативов).

Для обеспечения преемственности политики, направленной на развитие кооперации, был принят краевой закон «О кооперации», который не только определил цели и основные направления развития сельхозкооперации в крае ставшие обязательным условием разработки всех краевых программ.

Слайд 10

Законом предусмотрено направление средств господдержки на создание кооперативных объектов производственной инфраструктуры.

Слайд 11

Кооперативная система позволяет путем установления демократическими методами жестких требований по целевому использованию средств гарантийного фонда направлять эти средства в наиболее востребованные отрасли сельского хозяйства.

К сожалению, нельзя сказать, что все вопросы решены. Мы видим, что существуют проблемы.

1. Производители с опаской относится к кооперативам. В значительной степени это связано с жесткими требованиями по субсидиарной ответственности, в отличие от мирового опыта.
2. Желание получить сразу максимальную прибыль – работать как ООО.
3. Не особое желание вкладывать собственные средства в кооперативные проекты.
4. Значительные колебания политики в отношении кооперативов.

Главной проблемой на сегодняшний день, мешающей развитию кооперации, является неразвитая, слабая материально-техническая база снабженческо-сбытовых и перерабатывающих кооперативов.

Что нужно на наш взгляд для дальнейшего движения.

1. Довести до логического завершения принятие федеральной программы поддержки кооперации.
2. Очень важным и своевременным является разработка Минсельхозом России программы по поддержке развития инфраструктуры кооперативов первого уровня, на реализацию которой (как это было озвучено на съезде) будет заложено финансирование в 2014 году 300 млн. рублей.

Но на наш взгляд целям создания привлекательных условий для развития ***всех*** уровней кооперации должны быть направлены любые нормативные и программные документы федерального и регионального уровня дополняя друг друга.

К сожалению, сегодня федеральная нормативная база не предусматривает не только участие в программных мероприятиях кооперативов 2 и 3-го уровней, но даже возможность объединения их усилий с кооперативами 1-го уровня при строительстве объектов инфраструктуры.

В связи с этим на съезде мы предложили в текущем году предусмотреть возможность участвовать в программных мероприятиях кооперативам 2-го уровня.

А с 2015 года дать возможность кооперативам второго уровня участвовать в конкурсе на получение грантов для строительства инфраструктурных объектов.

Мы считаем, что федеральные программные мероприятия должны быть направлены не только на стимулирование членов кооперативов участвовать в их развитии путем объединения собственных средств, но и поощрять инициативу регионов в бюджетной поддержке развития кооперации.

Предлагаем предусмотреть в государственной программе развития сельского хозяйства софинансирование региональных программ поддержки кредитной кооперации.

Создать при минсельхозе координационный совет по развитию кооперации, куда бы вошли представители кооперативного сообщества всех регионов России.

Создать федеральный гарантийный фонд поддержки кооперации, взяв за основу опыт работы Краснодарского края.

Спасибо за внимание!!!