

ПРОЕКТ

**Концепция
развития кооперации на селе
на период до 2020 года**

г. Санкт-Петербург

2013 г.

Содержание

Содержание.....	2
Преамбула.....	3
Сущность и принципы сельской кооперации.....	4
Современное состояние и социальная база развития сельской кооперации.....	7
Нормативно-правовое регулирование.....	20
Финансово-экономический механизм поддержки развития сельской кооперации.....	26
Информационно-консультационное обслуживание кооперативов.....	31
Обучение, подготовка и переподготовка кадров.....	34
Научное обеспечение.....	36
Пропаганда кооперативной деятельности.....	37
Повышение роли кооперации в социально-экономическом развитии сельских территорий.....	38
Защита прав и интересов членов кооперативов, контроль их деятельности, роль кооперативных союзов.....	40
Международное сотрудничество сельских кооперативов.....	41
Механизмы и этапы реализации Концепции.....	43
Целевые показатели и ориентиры.....	45
Приложение 1. Основные мероприятия по реализации Концепции развития кооперации на селе на период до 2020 года.....	47
Приложение 2. Глоссарий.....	53

Преамбула

Вступление России в ВТО и её функционирование в рамках Единого экономического пространства обуславливают расширение мер по координации и защите интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Как свидетельствует отечественный и международный опыт, одним из наиболее действенных механизмов адаптации сельского хозяйства к новым экономическим условиям является развитие сельской кооперации.

Для целей настоящей Концепции под сельской кооперацией понимается сельскохозяйственная кооперация, деятельность которой регулируется Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации»), и потребительская кооперация, действующая в соответствии с Законом Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» и осуществляющая свою деятельность на селе.

Содержание Концепции выражает совместную позицию федеральных и региональных органов управления сельским хозяйством и АПК, аграрного научного сообщества и кооперативных организаций на понимание социально-экономической миссии сельской кооперации, проблем и мер ее развития, механизмов поддержки и регулирования.

Целью Концепции является определение основных направлений организации и развития кооперативных формирований в сельской местности, позволяющих повысить эффективность агропромышленного производства и доходность сельскохозяйственного труда, обеспечить устойчивое развитие сельских территорий.

В Концепции определены следующие задачи:

- создание благоприятных нормативно-правовых, социально-экономических условий для организации и развития сельской кооперации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- совершенствование и расширение действующего механизма государственной поддержки, выработка новых мер по развитию сельской кооперации, в том числе частно-государственного партнерства;
- качественное увеличение числа сельских кооперативов по разным направлениям деятельности и повышение доли работающих кооперативов, а также расширение членской кооперативной базы, широкого охвата

кооперацией сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения;

- значительное увеличение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей за счёт их активного участия в кооперативной деятельности;
- обеспечение более полного и качественного предоставления услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению;
- создание и развитие самостоятельной кооперативной системы сбыта сельскохозяйственной продукции, способной конкурировать с крупными торговыми сетями;
- совершенствование федеральных и региональных систем кооперативных объединений;
- эффективное развитие институтов кооперации в целях ускорения социально-экономического развития сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения;
- обеспечение соблюдения принципов кооперации, законности и правопорядка в сфере сельской кооперации.

Углубление развития сельской кооперации должно стать одним из первоочередных стратегических направлений совершенствования аграрной политики России.

В этой связи настоящая Концепция выносится на утверждение Первого Всероссийского съезда Сельских Кооперативов с последующей разработкой на ее основе конкретных мер по совершенствованию кооперативного законодательства, государственной, региональной и муниципальной поддержки кооперативов, а также новых подходов к формированию внутрикооперативных стратегий их развития.

Сущность и принципы сельской кооперации

Сущностью кооперации является объединение на основе членства граждан и (или) юридических лиц, с сохранением своей юридической и хозяйственной самостоятельности, в целях ведения производства или оказания услуг в укрупнённых масштабах своими силами и в своих интересах.

Кооперация позволяет своим участникам:

- обеспечить конкурентоспособность на рынках товаров и услуг;
- существенно повысить уровень доходов и благосостояния как за счет более эффективной деятельности, так и устранения излишних посредников, влияния на ценовые отношения на рынке;
- формировать активную поведенческую позицию участников кооперации, которые, являясь собственниками средств производства и произведенной продукции (услуг), имеют большую возможность для самоорганизации и участия в управлении хозяйственной деятельностью;
- за счет формирования кооперативных объединений на всех уровнях управления, в том числе на федеральном уровне, отражать интересы своих членов, влиять на аграрную политику государства;
- более полно использовать достижения научно-технического прогресса, современных технологий, обеспечить доступ к банковским и иным услугам.

Кооперативная форма позволяет организовать совместную деятельность таким образом, чтобы члены его имели возможность сообща решать имеющиеся проблемы и способствовать удовлетворению насущных потребностей, не теряя при этом своей деловой, экономической и юридической независимости.

Сельская кооперация является важнейшим фактором устойчивого развития сельских территорий, являясь связующим звеном между мерами государственного воздействия на социальное развитие села и самими сельскими жителями с их традициями, умениями и стремлениями. Нельзя упустить также и геополитического значения сельской кооперации, которая должна сыграть свою роль в сохранении населения на сельских территориях и предотвращении запустения отдельных регионов страны.

Кооперативы осуществляют свою деятельность на основе принципов, по которым они воплощают свои ценности в жизнь, определяют поведение членов кооператива при принятии ими управленческих решений. Кооперативные принципы взаимоувязаны: если нарушается один принцип, то снижается и значение других принципов. Поэтому деятельность кооператива должна оцениваться по тому, как он следует в целом всем принципам. Не наличие в наименовании слова «кооператив», а соответствие кооперативным принципам определяет ту или иную организацию как кооператив.

Международным Кооперативным Альянсом приняты следующие принципы.

Добровольное и открытое членство. Кооператив является добровольной организацией, открытой для всех лиц, чья деятельность или квалификация соответствуют виду деятельности кооператива и которые принимают на себя обязательства и выгоды, связанные с членством в кооперативе. С другой стороны, кооператив также свободен в своём праве отказать в членстве, либо исключить из членов кооператива лиц, деятельность и личные качества которых несут экономическую угрозу деятельности кооператива либо ведут к разрушению кооперативной сплочённости.

Демократический членский контроль – предполагает обеспечение условий для активного участия членов кооператива в управлении и контроле его деятельности на принципах равенства (один член – один голос), информационной открытости и периодичности.

Экономическое участие членов кооператива в его деятельности подразумевает обязательность личного трудового участия в деятельности производственного кооператива и участие члена потребительского кооператива в хозяйственной деятельности, что может предусматривать обязательства по объёму, срокам и качеству поставок в кооператив продукции или использования услуг кооператива. Каждый кооператив обязан оказывать услуги преимущественно своим членам. Распределение прибыли и убытков в кооперативе также осуществляется пропорционально экономическому участию каждого члена кооператива. Ограничивается участие в деятельности кооператива лиц, не являющихся его членами, как и размер выплат на вложенный ими капитал от прибыли кооператива.

Образование, повышение квалификации и информация предполагают систематическое обучение членов кооператива истории, сущности и принципов кооперации, кооперативного законодательства, устава и внутренних положений кооператива.

Кооперация между кооперативами путем объединения кооперативов в районные, региональные, национальные и международные кооперативы, отраслевые и национальные кооперативные объединения, способные успешно конкурировать на рынках сырья и продовольствия, закупки необходимых товаров и средств производства. Кооперативы должны взаимодействовать между собой и проявлять солидарность в отстаивании перед государством и пропаганде перед обществом своих кооперативных

интересов и ценностей, создавая для этих целей свои отраслевые и национальные кооперативные объединения.

Автономность и независимость кооператива подразумевает его самостоятельность в решении своих вопросов, имущественную и юридическую обособленность, отделение от государства и других лиц. В то же время следует учитывать, что государство принимает законы и иные нормативно-правовые акты, определяющие порядок создания и деятельности кооператива и своей налоговой, экономической и социальной политикой может способствовать развитию кооперации или наносить вред этому развитию. Поэтому все кооперативы и их кооперативные организации должны стараться устанавливать с государственными органами открытые, честные и доброжелательные отношения. Кооперативам приходится экономически сотрудничать и с не кооперативными организациями, включая крупные интегрированные структуры. Однако в своём сотрудничестве с этими структурами и государством кооперативы не должны терять свою автономность и независимость.

Социально-экономическая значимость для сельских территорий, заключающаяся в активном участии кооператива в жизни сельской территории, на которой он осуществляет свою деятельность, укреплении ее социальной инфраструктуры и культурно-бытовой сферы. Кооперативами создаются дополнительные рабочие места, увеличиваются поступления в местные бюджеты, стимулируется потребительский спрос, что в совокупности способствует достижению целей устойчивого развития сельских территорий.

Кооперативные принципы являются международными и едиными для всех кооперативов мира. Законодательством государств допускается установление своих специфических принципов, но они не должны противоречить международным принципам. **Государственные органы, научное сообщество, кооперативные объединения должны руководствоваться данными принципами в развитии кооперации. Эта необходимость продиктована историческим ходом развития мирового кооперативного движения.**

Современное состояние и социальная база развития сельской кооперации

Общая характеристика кооперации на селе

В сельской местности функционируют все формы сельскохозяйственных и потребительских кооперативов, предусмотренные гражданским законодательством.

Таблица 1.

Количество сельскохозяйственных кооперативов и потребительских обществ на селе по состоянию на 1 января 2013 г.

№ п/п	Форма кооперации	Зарегистрировано кооперативов, ед.		
		всего	в т.ч. работающих	% к всего
1.	Сельскохозяйственные производственные кооперативы ¹	12 190	7 588	62
2.	Сельскохозяйственные потребительские кооперативы из них кредитные	7 349	4 583	62
		1 875	1 252	68
3.	Организации потребительской кооперации ¹	3 100	2 852	92

Потенциально социальной базой кооперации в сельской местности являются не только все сельские жители, но и 40 тыс. действующих сельскохозяйственных организаций, а также около 300 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств (включая индивидуальных предпринимателей).

Наибольшую активность в кооперации проявляют крестьянские (фермерские) хозяйства и более 2 млн. товарных хозяйств населения². Однако в условиях присоединения к ВТО, ужесточения конкуренции на мировых рынках продовольствия и в целях сохранения социальной стабильности на селе и экономического роста сельскохозяйственной отрасли России важно вовлечение в кооперативные отношения всех жителей села, фермеров и сельскохозяйственных организаций.

¹ Данные по состоянию на 1 января 2012 г.

² Под товарными хозяйствами населения понимаются личные подсобные хозяйства граждан, для которых основным источником доходом являются денежные доходы от реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной в указанных хозяйствах.

Современная сельскохозяйственная кооперация включает в себя:

1. Все виды сельскохозяйственных кооперативов первого и последующих уровней (производственные и потребительские).
2. Специализированные ассоциации (союзы) сельскохозяйственных кооперативов.
3. Ревизионные союзы сельскохозяйственных кооперативов, куда обязаны входить все сельскохозяйственные кооперативы и их специализированные союзы.
4. Саморегулируемые организации ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

Потребительская кооперация системы Центросоюза Российской Федерации осуществляет свою деятельность преимущественно в сельской местности и имеет следующее построение: потребительские общества, региональные союзы, Центросоюз Российской Федерации. В систему Центросоюза Российской Федерации также входят организации, учредителями которых являются потребительские общества, региональные союзы и Центросоюз Российской Федерации.

Сельскохозяйственные производственные кооперативы

Сельскохозяйственным производственным кооперативом, признается организация, созданная гражданами в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей для совместной деятельности по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной, не запрещенной законом деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов и личном трудовом участии членов кооператива.

Имущество сельскохозяйственного производственного кооператива находится в собственности работников – членов данного кооператива, что характеризует его как трудовую и социально ориентированную форму ведения хозяйства.

Сельскохозяйственные производственные кооперативы содержат объекты социальной сферы на селе, обеспечивают кормами, транспортом, топливом и другими ресурсами своих членов для ведения ими личного подсобного хозяйства, решают многие социальные вопросы.

Более чем 800 тыс. сельских жителей трудятся в сельскохозяйственных производственных кооперативах, что составляет более 14% от количества занятых в сельском хозяйстве.

Деятельность сельскохозяйственных производственных кооперативов построена на принципах демократии и самоуправления, что имеет социально-политическое значение, так как жителям села, не желающим, либо не имеющим достаточной возможности организовать крестьянское (фермерское) хозяйство, хозяйственные общества, предоставляется возможность развивать хозяйственную и творческую инициативу, получать доходы.

В то же время социальная направленность деятельности сельскохозяйственных производственных кооперативов пока не позволяет им привлекать необходимые инвестиции. Большинство сельскохозяйственных производственных кооперативов работает на арендованной, а не на собственной земле, что также усложняет привлечение заемного капитала, снижает устойчивость их деятельности.

В настоящее время нередки случаи нарушения кооперативных принципов со стороны органов управления сельскохозяйственных производственных кооперативов, незаконного присвоения имущества членов кооперативов путем умышленного банкротства, рейдерских захватов, незаконного преобразования в иные организационно-правовые формы юридических лиц. В результате члены сельскохозяйственных производственных кооперативов имеют высокие риски безвозмездной потери своих имущественных паев, земли и работы.

Таблица 2

Динамика численности сельскохозяйственных производственных кооперативов с 1995 г. по 2012 г.

	<i>1995</i>	<i>2001</i>	<i>2005</i>	<i>2007</i>	<i>2009</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Численность сельскохозяйственных производственных кооперативов, ед.	7 939	15 314	14 572	10 108	9 174	12 190	10 319

В силу названных причин численность сельскохозяйственных производственных кооперативов за последние годы постоянно снижается. На 1 января 2012 г. их число составило 10 319, что на 33% меньше, в сравнении с 2001 годом.

В этой связи требуются срочные меры поддержки сельскохозяйственных производственных кооперативов, первоочередными из которых являются:

- законодательное признание особой роли и места сельскохозяйственных производственных кооперативов в экономике и социальной сфере села современной России;
- укрепление материально-технической базы сельскохозяйственных производственных кооперативов;
- приоритетное выделение долгосрочных субсидированных кредитов на выкуп арендуемой земли и земельных долей в собственность сельскохозяйственных производственных кооперативов;
- широкое вовлечение сельскохозяйственных производственных кооперативов в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию;
- принятие мер по усилению контроля деятельности сельскохозяйственных производственных кооперативов и защиты прав и законных интересов их членов.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (кроме кредитных)

Сельскохозяйственный потребительский кооператив – объединение сельскохозяйственных товаропроизводителей, созданное на основе добровольного членства и объединения имущественных паёв в целях способствования в ведении хозяйственной деятельности и удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.

Потребительский кооператив приобретает статус сельскохозяйственного кооператива при выполнении им любой, не запрещённой законом деятельности, в том числе и не связанной с сельским хозяйством, при условии, что его членами являются сельскохозяйственные товаропроизводители, которые потребляют основной объём производимых кооперативом товаров, работ, услуг.

В зависимости от вида деятельности сельскохозяйственные потребительские кооперативы подразделяются на перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие, снабженческие и универсальные (выполняющие два и более из указанных видов деятельности). В составе

обслуживающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов выделяются кредитные и страховые кооперативы, порядок создания и деятельности которых имеет свои особенности. Положено начало созданию кооперативов в сфере строительства.

Серьезную поддержку развитию сельскохозяйственных потребительских кооперативов оказали меры поддержки в рамках Приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в 2006-2007 гг.

Таблица 3

Динамика численности зарегистрированных сельскохозяйственных потребительских кооперативов (без кредитных)³

(ед.)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Сельскохозяйственные потребительские кооперативы	265	1352	2690	3505	3993	4936	4958	5474

Эти меры привели к резкому росту количества созданных кооперативов: с 265 ед. в 2006 г. к 1352 ед. в 2007 г.

С 2008 г. разработанные Приоритетным национальным проектом «Развитие АПК» меры государственной поддержки в форме возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам и займам включены в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Однако доля работающих кооперативов еще недостаточно высока: 58-65%. Развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов имеет место в тех регионах страны, где органы власти оказывают им заметную организационную и финансово-экономическую поддержку. Особенно, когда такая поддержка выражается в дополнительных к федеральным мерах - в форме софинансирования капитальных вложений или возмещения части уже понесённых затрат. Такие значимые меры поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам оказываются в Липецкой, Астраханской и Тюменской областях, Красноярском крае.

Из-за низкой доходности членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов и отсутствия необходимой инфраструктуры,

³ По сводным данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации

основным недостатком в их развитии является маломощность и охват услугами сравнительно небольшой части сельскохозяйственных товаропроизводителей, представленных в основном крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство.

Такая ограниченность социальной базы сельскохозяйственной кооперации тормозит её развитие, так как не позволяет создавать современные, достаточно мощные по объёму услуг кооперативы, способные выдержать конкуренцию на рынках с иными, некооперативными структурами. Российская кооперация в области переработки, сбыта сельскохозяйственной продукции, снабжения и обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей пока значительно отстает от многих европейских стран по удельному весу оказываемых услуг. По оценочным данным, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, существенно различаясь по своей численности и мощности по регионам, в среднем по России обеспечивают потребности своих членов не более, чем на 1 %.

Сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы

В системе сельскохозяйственной потребительской кооперации особое место занимают сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы, основным видом деятельности которых является аккумуляция денежных средств физических и юридических лиц и предоставление членам данных кооперативов займов, доступных для них по цене и иным условиям.

Законодательство Российской Федерации относит кредитные кооперативы к сельскохозяйственным обслуживающим потребительским кооперативам, но при этом предусматривает специальные нормы, регулирующие особенности их создания и деятельности. Потому данный вид кооперативов рассматривается, как правило, отдельно от остальных видов сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Таблица 4

Зарегистрированные сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы

(ед.)

	1996	2001	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы	8	196	511	786	1150	1778	1912	1772	1847

Кредитные кооперативы являются наиболее динамично развивающимися. Здесь активно формируется трёхуровневая система управления: первичные, региональные и межрегиональные кооперативы. В системе действуют различные институты поддержки сельскохозяйственной кредитной кооперации, в числе которых Фонд развития сельской кредитной кооперации и Союз сельских кредитных кооперативов.

Фонд развития сельской кредитной кооперации осуществляет финансирование сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов посредством предоставления займов, проводит мониторинг и анализ финансового состояния кооперативов, осуществляет консультационную поддержку. Вместе с тем, представляется необходимым усилить значение данного фонда, определив на современном этапе его роль и место в системе сельскохозяйственной кредитной кооперации с целью максимально эффективного использования его ресурсов для развития системы в целом.

Союз сельских кредитных кооперативов объединяет сельские кредитные кооперативы всех уровней и представляет их интересы во взаимоотношениях с законодательными и исполнительными органами власти и иными организациями. Также Союз сельских кредитных кооперативов, посредством участия в мероприятиях по развития микрофинансового рынка и проведения научно-практических конференций, обучения и обмена опытом, пропагандирует кооперативное движения и его значение в развитии сельских территорий в регионах.

Сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы более, чем на 6 % удовлетворяют потребности субъектов малого предпринимательства на селе в заёмных средствах, занимая на этом рынке третье место после ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Сбербанк России». Кроме того сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы представляют потребительские займы сельским жителям.

Сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы осуществляют выдачу займов своим членам за счёт средств, привлеченных от

своих членов (включая ассоциированных), кредитных организаций и иных источников. Развитие кооперативов осуществляется преимущественно за счёт собственных ресурсов. В редких случаях некоторым кооперативам удается получить государственную поддержку на региональном уровне в форме пополнения фондов финансовой взаимопомощи, или возмещения процентной ставки по привлечённым кредитам, или бюджетных гарантий по привлекаемым кредитам, возмещения кооперативам первого уровня части их паевых взносов в кооператив второго уровня.

Условия деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов изменились с началом реализации Приоритетного национального проекта «Развитие АПК», позволившего им получить доступ к кредитам ОАО «Россельхозбанк», который также предоставил ряду кооперативов значительные средства в качестве взноса ассоциированного члена (697 млн. руб. за 2006-2009гг.)⁴. Кроме того, сельскохозяйственные потребительские имеют право получать субсидии на погашение части затрат по обслуживанию кредитов. Других видов государственной финансово-экономической поддержки сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов на федеральном уровне не предусмотрено.

Развитие кредитных кооперативов не является равномерным и однонаправленным. Около половины сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов России зарегистрированы в 8 регионах страны: Республика Саха (Якутия), Астраханская, Волгоградская, Кемеровская, Самарская, Саратовская области, Забайкальский, Краснодарский края, где они играют заметную роль в оказании финансовых услуг на селе. В остальных регионах страны число кредитных кооперативов остается незначительным.

Дальнейшее эффективное развитие сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов связано с общим финансовым благополучием сельскохозяйственных товаропроизводителей, с наличием у них залоговой базы, их кредитоспособностью, с государственной поддержкой в укреплении фондов финансовой взаимопомощи, а также

⁴ До начала реализации Приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в 1998-2002 гг. в рамках межправительственного сотрудничества Российской Федерации и США системе сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации была оказана помощь в форме безвозмездной передачи средств от реализации в России гуманитарной помощи Фонду развития сельской кредитной кооперации для выдачи займов сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативам.

соблюдением принципов демократического управления, предполагающих, что выдача займов членам кооператива осуществляется на основе решения членов кооператива, на их личном доверии к заёмщику.

Организации потребительской кооперации, действующие в сельской местности

Организации потребительской кооперации – потребительские общества, союзы потребительских обществ, а также учреждения, хозяйственные общества и иные юридические лица, учредителями которых являются потребительские общества и их союзы.

Потребительское общество – это добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов в соответствии с Законом РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в Российской Федерации».

Потребительские общества объединены в региональные союзы потребительских обществ (в отдельных регионах существует также районный уровень) потребительские союзы. Потребительские общества и их союзы располагают материально-технической базой, предназначенной для осуществления заготовительной и перерабатывающей деятельности, торговли, социального и бытового обслуживания сельского населения. Однако имеющаяся база нуждается в модернизации.

Организации потребительской кооперации системы Центросоюза Российской Федерации осуществляют свою деятельность, в основном, в сельской местности, и выполняют задачи:

- обеспечения сельского населения продовольственными и непродовольственными товарами жизненной необходимости;
- поддержки личных подсобных хозяйств и расширении их возможностей в сбыте сельскохозяйственной продукции;
- содействия сельскохозяйственной и несельскохозяйственной занятости селян, получении ими дополнительных доходов.

В зону деятельности потребительской кооперации входят 89 тысяч сельских населенных пунктов, в том числе 54 тысячи поселений с численностью жителей менее 100 человек.

Совокупный доход организаций, входящих в систему Центросоюза Российской Федерации в 2012 году составил 246 млрд. руб.

Приоритетным направлением деятельности организаций потребительской кооперации является закупка сельскохозяйственной продукции произведенной в личных подсобных хозяйствах населения, и крестьянских (фермерских) хозяйствах, и её переработка на кооперативных предприятиях. Объемы этой деятельности возросли за последние пять лет с 30 до 45 млрд. руб. Из 30 тыс. магазинов потребительской кооперации, действующих в сельской местности, в 17 тыс. открыты приемо-заготовительные пункты, осуществляющие закупку у населения различной сельскохозяйственной и дикорастущей продукции. Кроме того, закупку производят универсальные приемо-заготовительные пункты, пункты приема молока. Для хранения заготовленной продукции имеются овоще-, картофеле-, фруктохранилища, склады-холодильники. В целом ряде регионов кооперативными организациями закупается в хозяйствах населения от 10 до 20 процентов товарных ресурсов мяса и молока, от 12 до 30 процентов картофеля и овощей.

Постоянными сдатчиками сельскохозяйственной и дикорастущей продукции, лекарственного сырья являются 1,5 млн. человек, которые, по существу, обеспечены работой и постоянным заработком. За сданную сельскохозяйственную продукцию гражданами в 2012 году получено более 22 млрд. руб.

Потребительская кооперация всегда была и остается социально-ориентированной системой: кооператоры работают с самой малозащищенной и имеющей низкие доходы группой сельского населения, содержат убыточные магазины и предприятия, которые в значительном количестве населенных пунктов, являются селообразующими.

Еще одной важной социальной миссией организаций потребительской кооперации является доставка товаров первой необходимости в труднодоступные и малочисленные сельские населенные пункты, которая для кооперативных организаций также является убыточной.

Общие и специфические риски и проблемы сельской кооперации

Создание, развитие и деятельность сельских кооперативов сдерживается несоответствием ряда экономических, правовых, идеологических, информационных условий характеру кооперативных отношений, основными из которых являются:

- нерешенность проблемы стартового капитала. У заинтересованных в создании сельской кооперации юридических и физических лиц зачастую отсутствуют свободные денежные средства для внесения в паевые фонды кооперативов. Это оказывает негативное влияние на создание снабженческо-сбытовых, перерабатывающих, кредитных кооперативов, которым для работы необходимы качественные хранилища, транспорт, лаборатории, оборудование для очистки и переработки сельскохозяйственной продукции, средства для формирования фондов финансовой взаимопомощи и т.д.;

- разрозненность сельских товаропроизводителей и имеющих сельских кооперативов, отсутствие единого объединяющего центра;

- устаревшая и недостаточная материально-техническая база для заготовок и переработки сельскохозяйственного сырья;

- высокая стоимость кредитных и заёмных средств и недостаточный учет специфики сельскохозяйственного производства при составлении графиков погашения и обслуживания кредитов;

- убыточность социально значимых видов деятельности на сельских территориях ввиду низкого уровня доходов сельских жителей;

- недостаточность льгот и привилегий на стадии создания и первых лет развития кооперативов;

- сильная конкуренция со стороны торговых сетей, крупных акционерных компаний, специализирующихся на перевозках, хранении, переработке и продаже отечественной и импортной сельхозпродукции;

- нехватка квалифицированных кадров для работы в системе сельскохозяйственной потребительской кооперации и неразвитость системы специального кооперативного образования;

- несовершенство действующей системы налогообложения, которая не стимулирует развития сельской кооперации и затрудняет деятельность кооперативов;

- самоустранение в большинстве регионов и районов органов исполнительной и представительной власти от проблем развития сельской кооперации;

- отсутствие в органах исполнительной власти федерального и регионального уровня отдельных структурных подразделений, отвечающих за состояние и развитие сельскохозяйственной кооперации;

- недостаточный уровень научных разработок по различным направлениям развития сельской кооперации в конкретных, характерных для сегодняшнего состояния сельского хозяйства России, условиях;

- несовершенство кооперативного законодательства;

- отсутствие полноценной официальной информации о состоянии сельской кооперации.

При взаимодействии с финансовыми институтами все формы сельской кооперации испытывают давление, направленное на прямое преобразование кооператива в хозяйственное общество или «перестройку» управленческих показателей по образцу частных коммерческих организаций. Так для получения кредита сельскохозяйственному производственному кооперативу рекомендуется преобразоваться в общество с ограниченной ответственностью, закрытое или открытое акционерное общество, а сельскохозяйственному потребительскому кооперативу переделать бизнес-планы из некоммерческих в коммерческие. Кредитные организации, обслуживающие кооперативы, до настоящего времени не учитывают специфику кооперативов, чья деятельность направлена не на извлечение прибыли, а на удовлетворение потребностей членов.

Наряду с общими проблемами развития сельской кооперации сельскохозяйственная потребительская кредитная кооперация испытывает дополнительные проблемы, связанные со спецификой ее деятельности:

- низкий уровень капитализации кооперативов;

- высокие ставки за привлекаемые кооперативами ресурсы;

- нежелание большинства коммерческих банков кредитовать сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы ввиду бытующего в банковской среде мнения о сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов как конкуренте банков.

В отличие от сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов устойчивая деятельность других видов сельскохозяйственных

потребительских кооперативов обуславливается наличием материальной базы, прежде всего для хранения, транспортировки, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции: складские помещения, автотранспорт, перерабатывающее оборудование, торговые точки и т.п. В этой связи создание и развитие снабженческо-сбытового или перерабатывающего кооператива исключительно на частной инициативе нескольких крестьянских хозяйств и исполнительной дирекции является ещё более сложным, чем такое же начало деятельности сельскохозяйственного кредитного кооператива.

Особым направлением развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, не получившей пока должного развития, является сельскохозяйственная страховая кооперация. По теории, страховая кооперация должна развиваться непосредственно вслед за кредитной. В российских условиях, однако, этого не произошло как в силу общих обстоятельств, препятствующих развитию сельскохозяйственных кооперативов, так и в силу законодательных ограничений. Во-первых, создание и деятельность сельскохозяйственных страховых кооперативов были поставлены в зависимость от принятия закона о страховых кооперативах. Во-вторых, государственная поддержка страхования в сельском хозяйстве распространяется только на клиентов коммерческих страховых организаций.

Нормативно-правовое регулирование

Нормативно-правовая база развития кооперации на селе сформирована на основе Гражданского Кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации», Закона Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» и др.

Однако, в связи с существующими противоречиями в законодательстве, отсутствием некоторых важных норм в области регулирования деятельности кооперативов на селе требуется уточнение особого статуса кооперативной собственности и выделения кооперативов в отдельную организационную форму, отличную от коммерческих и некоммерческих организаций, и совершенствование действующей нормативно-правовой базы.

Для развития кооперации на селе совершенствование нормативно-правового регулирования будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- уточнение норм гражданского, налогового, финансового законодательства в части закрепления и сохранения принципов кооперации, выделения и обоснования самостоятельного кооперативного сектора экономики и кооперативной собственности, устранения противоречий законодательства в данной отрасли и создание благоприятных социально-экономических условий деятельности сельской кооперации;

- изменение региональной нормативно-правовой базы в области кооперации, приведение ее в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами;

- определение порядка государственного регулирования и контроля за деятельностью кооперативов, соблюдения их прав и обязанностей на федеральном и региональном уровнях;

- формирование системы мер государственной поддержки кооперации на селе.

Соответственно, работа по нормативно-правовому обеспечению функционирования и развития сельской кооперации будет заключаться в следующем:

- Анализ и выявление противоречий в федеральной и региональных нормативно-правовых актах по регулированию деятельности кооперативов на селе и принятие мер по их устранению;

- Внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части:

- уточнения норм, закрепляющих принципы кооперативной собственности и выделение самостоятельного кооперативного сектора экономики;

- закрепления норм о возможности распределения прибыли сельскохозяйственного потребительского кооператива между его членами, ассоциированными членами;

- Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части:

- снижения доли доходов от реализации сельскохозяйственной продукции, включая продукцию первичной переработки, а также от

выполненных работ (услуг) для членов данных кооперативов с 70 до 50 процентов для признания сельскохозяйственных потребительских кооперативов сельскохозяйственными товаропроизводителями;

- взимания налога на добавленную стоимость при реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, закупаемой как у физических лиц, так и у членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога (не являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость) с суммы разницы между продажной и закупочной ценами;

- освобождения от налога на доходы физических лиц доходы в виде кооперативных выплат, распределяемые кооперативами в пользу лиц, ведущих личное подсобное хозяйство, и крестьянских (фермерских) хозяйств;

- исключения из доходов, облагаемых налогом на прибыль имущества, безвозмездно переданного кооперативу его членами или ассоциированными членами;

- распространения на дивиденды, получаемые членами и ассоциированными членами сельскохозяйственных кооперативов действующего порядка налогообложения для этого вида дохода, применяемого для акционерных обществ;

- исключения из числа объектов налогообложения налогом на прибыль финансового результата деятельности кооператива, полученного по операциям со своими членами;

- уменьшения налоговой базы по налогу на прибыль и налогу на доходы физических лиц на суммы паевых взносов, внесенных в кооперативы их ассоциированными членами;

- учета особенностей формирования доходов и расходов в кредитных кооперативах;

- освобождения от налога на прибыль средств, направляемых на формирование резервов по сомнительным долгам и резервов на возможные потери по займам.

- Внесение дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части оформления отношений по личному трудовому участию их членов;

- Внесение дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации по составам преступлений в сфере кооперации в части присвоения

имущества кооператива путем фальсификаций решений органов управления, мошенничества, фиктивного банкротства, выдачи заведомо ложного заключения по результатам обязательной ревизии кооператива, на проект его реорганизации или ликвидации, препятствию свободного волеизъявления членов кооператива и других нарушений;

- Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за уклонение от членства в ревизионных союзах сельскохозяйственных кооперативов, проведения обязательной ревизии; несоблюдение порядка реорганизации, ликвидации кооперативов, субсидиарной ответственности членов кооператива; нарушение положений созыва и проведения общих собраний; искажение реестра членов кооператива и другое;

- Внесение изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» в части уточнения и конкретизации:

- механизмов, форм и порядка субсидиарной ответственности членов, сельскохозяйственного потребительского кооператива;

- деятельности органов управления и контроля;

- порядка осуществления ревизионной деятельности и оказания сопутствующих услуг;

- понятий, связанных с ассоциированным членством, субсидиарной ответственностью;

- порядка функционирования и особенности деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов второго и третьего уровней;

- процедур реорганизации и ликвидации путем ограничения оснований и применения обстоятельств исключительного характера, усиления контроля по законности реорганизации и ликвидации кооперативов;

- передачи функций кооперативным объединениям по ведению контрольного экземпляра реестра членов кооператива, подтверждению соответствия порядка созыва и проведения общего собрания его членов, а также определению его результатов;

- оформления отношений по личному трудовому участию членов кооперативов в уставах кооперативов;

- определения особенностей деятельности страховых кооперативов;

- уточнения порядка государственного регулирования и контроля (надзора) за деятельностью кооперативов на селе;
- уточнения экономических условий деятельности кооперативов;
- расширение перечня организаций, имеющих право участвовать в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, за счёт сельских потребительских обществ;

- Внесение изменений в Федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» в части признания сельскохозяйственных потребительских кооперативов сельскохозяйственными товаропроизводителями;

- Внесение изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части дополнения его особенностями процедуры несостоятельности (банкротства) кооперативов, предусматривающих участие в ней уполномоченных кооперативных объединений, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления, а также предусматривающих приоритетные права по удовлетворению требований ассоциированных членов сельскохозяйственных кооперативов;

- Разработка и реализация механизмов участия сельскохозяйственных потребительских кооперативов и организаций потребительской кооперации в системе государственных закупок сельскохозяйственной продукции и включение в Федеральный закон «О федеральной контрактной системе в сфере закупок, работ и услуг» нормы по закупке сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки в размере не менее 25% от суммы заказов по поставке непосредственно у сельскохозяйственных потребительских кооперативов и организаций потребительской кооперации;

- Включение в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» положений, закрепляющих статус сельскохозяйственных производственных и потребительских кооперативов, организаций потребительской кооперации, оказывающих сельскому населению услуг как приоритетных поставщиков сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

- Внесение изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» в части сохранения упрощенных способов ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность для субъектов малого предпринимательства и включения ревизионного

заклучения в состав годовой бухгалтерской отчётности сельскохозяйственного кооператива;

- Внесение изменений в Федеральный закон «Об обществах взаимного страхования» в части дополнения особенностями деятельности сельскохозяйственными страховыми потребительскими кооперативами;

- Внесение изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части нераспространения на кооперативы обязанности о внесении изменений в единый государственный реестр юридических лиц, связанных с изменением членской базы и паевого фонда;

- Внесение изменений в Федеральный закон «О персональных данных» в части исключения из сферы его действия членов и ассоциированных членов сельскохозяйственных кооперативов или членов потребительских обществ, не являющихся его работниками;

- Внесение изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в части установления пониженных ставок страховых взносов с заработной платы работников сельскохозяйственных кооперативов, союзов сельскохозяйственных кооперативов, саморегулируемых организаций ревизионных союзов, организаций потребительской кооперации;

- Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на включение в число участников экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации сельскохозяйственных кооперативов и организаций потребительской кооперации, действующих на селе;

- Внесение изменений в законодательство Российской Федерации для возмещения части уплаченных процентов по инвестиционным кредитам и займам для организаций потребительской кооперации, действующих на селе;

- Внесение изменений в региональные нормативные акты в части освобождения сельскохозяйственных потребительских кооперативов и организаций потребительской кооперации от уплаты налогов на имущество, предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам и организациям потребительской кооперации преимущественного права на участие в приватизации государственного и муниципального имущества,

совершенствования порядка муниципальных закупок сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных потребительских кооперативов и организаций потребительской кооперации путем упрощения доступа указанных организаций к участию в торгах и снятия административных барьеров;

- Дополнение законодательства Российской Федерации мерами государственной поддержки кооперации на селе, изложенными в настоящей Концепции.

Финансово-экономический механизм поддержки развития сельской кооперации

Кооперация представляет собой устойчивую и самовоспроизводящуюся систему. Но в настоящее время большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельских жителей не располагают достаточными свободными средствами, которые позволили бы в исторически короткий период создать ее материальную базу. Поэтому первоначальное формирование кооперативов, как правило, затруднительно без поддержки со стороны государства.

В настоящее время для всех видов кооперативов фактически предоставляется только одна мера поддержки в форме возмещения части затрат по уплате процентов по кредитам и займам⁵. Но эта мера из-за отсутствия необходимой залоговой базы и затруднительного доступа к государственным фондам поддержки предпринимательства востребована только незначительным количеством кооперативов и решающего влияния на темпы кооперативного развития не оказывает. Мерами поддержки, предусмотренными законодательством для сельскохозяйственных товаропроизводителей, сельскохозяйственные потребительские кооперативы и организации потребительской кооперации воспользоваться не могут, поскольку не осуществляют непосредственного производства сельскохозяйственной продукции. При действующей системе поддержки кооперации рост числа членов и экономического потенциала потребительских кооперативов растянется на десятилетия.

⁵ Организации потребительской кооперации могут получить данный вид поддержки только в отношении краткосрочных кредитов (займов), привлеченных для закупки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

По условиям ВТО меры государственной поддержки по развитию сельской потребительской кооперации относятся к «зеленой корзине», так как не оказывают прямого искажающего воздействия на торговлю. В этой связи, нерегламентированные по объемам, но при этом необходимые для устойчивого развития сельских территорий, меры государственной поддержки кооперации на селе могут существенно преобразить структуру производства сельскохозяйственной продукции в пользу субъектов малого предпринимательства, повысить доходы сельского населения и содействовать развитию сельских территорий.

Целью государственной финансово-экономической поддержки в области кооперации на селе должно стать создание условий для качественного развития общенациональной системы сельской кооперации, обеспечения и расширения доступности финансово-кредитных и материально-технических ресурсов, гарантии сбыта и спроса на произведенную продукцию, стимулирования экономической активности сельского населения, способствующей росту занятости и увеличению его доходов.

В 2013 г. на предлагается разработать ведомственную целевую программу Минсельхоза России развития кооперации на сельских территориях, направленную на значительное расширение сети сельской кооперации.

Данная программа предполагает решение следующих задач:

- создание механизмов стимулирования объединения сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельских жителей в кооперативы, а сельскохозяйственных кооперативов в общую многоуровневую систему сельскохозяйственной кооперации;
- развитие действующих кооперативов и их объединений (включая укрепление их материально-технической базы, увеличение собственных и привлечённых средств, повышение финансовой устойчивости);
- построение эффективной системы государственного регулирования многоуровневой сельскохозяйственной кооперации, опираясь на унифицированные стандарты деятельности кооперативов и последующим развитием системы саморегулирования;
- создание качественного механизма взаимодействия государственных органов власти, банковского сектора, страхового сектора, сектора консалтинговых услуг и сельской кооперации.

Финансирование предлагаемых мероприятий осуществляется в рамках мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, через перераспределение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете для реализации указанной программы. Ведомственная целевая программа Минсельхоза России развития кооперации на сельских территориях станет составной частью указанной Государственной программы.

Целесообразно разработать следующие новые инструменты реализации Государственной программы в части развития кооперации на селе:

- возмещение части расходов на уплату процентов по долгосрочным инвестиционным кредитам и займам, привлечённым организациями потребительской кооперации, оказывающими сельскому населению не менее 70 процентов услуг, для развития современной материально-технической базы для хранения, транспортировки, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки. Оценочный уровень поддержки 1 млрд. руб. в год из федерального бюджета и не менее 0,5 млрд. руб. – из региональных бюджетов;

- поддержка направлений развития сельской кооперации в рамках мероприятий экономически значимых региональных программ по развитию сельской кооперации, отобранных и софинансируемых на федеральном уровне;

- предоставление сельскохозяйственным кооперативам и организациям потребительской кооперации, оказывающей не менее 70% услуг сельскому населению, всех видов грантов и субсидий на развитие современной материально-технической базы, в том числе мощностей по хранению, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, приобретение специализированного автотранспорта; организацию логистических центров, снабженческих пунктов, кооперативных рынков, мощностей по строительству и обслуживанию членов кооперативов, формирование фондов финансовой взаимопомощи;

- возмещение части расходов на уплату процентов по краткосрочным и долгосрочным кредитам и займам, привлечённым сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами;

- возмещение сельскохозяйственным кооперативам и организациям потребительской кооперации, оказывающей не менее 70% услуг сельскому населению, части расходов на уплату первоначального взноса по договорам лизинга оборудования, транспорта, сельскохозяйственной и специализированной техники, скота и иных производственных фондов в размере не более 35% от стоимости объектов лизинга;

- приоритетное предоставление грантов на поддержку местных инициатив⁶ по проектам по развитию сельской кооперации, отобранные на конкурсной основе в субъектах Российской Федерации.

На региональном и местном уровнях необходимо предусмотреть:

разработку системы дополнительных к федеральным мероприятиям регионального уровня в рамках региональных экономически значимых программ развития кооперации на селе;

разработку на период с 2013 года региональных программ, содержащих мероприятия по развитию кооперации на селе, в том числе на условиях софинансирования средств из федерального и регионального бюджетов на их реализацию;

разработку на период с 2013 года мероприятий по стимулированию развития кооперативов для консолидации местных сельских сообществ в решении вопросов благоустройства населенных пунктов и улучшения природной и социальной среды обитания, участия в разработке планов их перспективного развития и формирования благоприятного социально-психологического климата на селе;

выделение строительных площадок и разработку проектно-сметной документации для строительства и развития кооперативных рынков с участием финансирования бюджетов субъектов Российской Федерации, агентств регионального развития, заинтересованных сельских кооперативов и их ассоциаций (союзов).

В 2014-2015 г., когда будет создана система контроля и надзора, определен государственный регулятор деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, целесообразно разработать дополнительные инструменты поддержки сельских кооперативов и их социальной базы, осуществить докапитализацию институтов развития

⁶ В рамках мероприятий разрабатываемого проекта федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 года».

сельской кооперации, провести меры по укреплению инфраструктуры ее развития на национальном и региональных уровнях.

Это потребует принятия комплекса мер, направленных на:

создание соответствующей финансовой инфраструктуры финансовой поддержки и развития сельскохозяйственной кооперации: докапитализацию Фонда развития сельской кредитной кооперации на национальном уровне (пополнение средств фонда, предоставление государственных гарантий, привлечение средств зарубежных инвесторов), создание и поддержка фондов гарантий и поддержки на региональном уровне, развитие сельскохозяйственной страховой кооперации и системы взаимодействия сельскохозяйственных кредитных кооперативов и страховых организаций, формирование механизмов и инструментов системы микролизинга на селе, институтов организационной поддержки (союзы и ассоциации на национальном и региональном уровне, система регулирования, контроля и надзора за деятельностью сельскохозяйственных кредитных кооперативов), институтов сервисной поддержки (системы обучения и подготовки кадров, системы консультирования, системы саморегулирующих организаций, системы информационного обеспечения);

расширение спектра и разнообразия источников формирования ресурсов и инструментов поддержки для развития системы кооперации, в том числе за счет включения в процесс финансирования сельского микро и малого бизнеса неиспользуемых земель, находящихся в федеральной и региональной собственности, использования материнского (семейного) капитала, средств международных организаций и международных институтов развития (Всемирный банк, Международный кооперативный альянс, Международная финансовая корпорация, Европейский банк реконструкции и развития и др.), привлечения инвестиций для формирования фондов финансовой взаимопомощи сельских кредитных кооперативов и других источников;

координацию региональных и муниципальных программ развития сельской кооперации. На уровне региональных и местных органов власти - создание гарантийных фондов и грантовых фондов поддержки кооперации в рамках региональных и межрегиональных программ развития с участием местных бюджетов и органов местного самоуправления;

предоставление налоговых льгот при осуществлении инвестиций в кооперативы на селе, в том числе в виде взносов в их паевой фонд, и

получаемых по ним доходов (кооперативных выплат и дивидендов), с предоставлением инвесторам прав залогодержателя в отношении созданного за счет их средств имущества.

Участие ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Сбербанк России» и других кредитных организаций, страховых компаний в развитии системы сельской кредитной кооперации заключается в привлечении сельской кооперации в качестве агентов банков. Задача сельской кредитной кооперации стать проводником действующих финансовых услуг и направить максимум усилий на расширение их спектра, обеспечив для своих членов принцип одного окна. Взаимодействие банков и страховых организаций с сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами предполагается реализовать в следующих основных формах:

- участие банков или иных инвесторов в деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов в статусе ассоциированных членов;
- кредитование сельскохозяйственных кредитных и потребительских кооперативов как на развитие инфраструктуры их деятельности, так и на пополнение фондов финансовой взаимопомощи;
- рефинансирование заемного портфеля сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (выдача банком кредитов, обеспеченных залогом прав требования по договорам займов с пайщикам);
- использование поручительства аккредитованных в банке кредитных кооперативов второго уровня в качестве обеспечения по кредитам, предоставляемым их членам-кооперативам первого уровня;
- участие страховых организаций в формировании фондов финансовой взаимопомощи после уточнения нормативной базы в части направлений размещения собственных средств и средств страховых резервов.

Реализация данных мер будет способствовать созданию широкой, многоуровневой и устойчивой сети кооперативов в сельской местности. В перспективе система сельской кредитной потребительской кооперации должна стать на финансовом рынке равноправным участником.

Информационно-консультационное обслуживание кооперативов

Кооперативы на селе в своей деятельности могут получать необходимые для их развития консультации от:

ревизионных союзов и занятых в них ревизоров-консультантов;

кооперативных объединений, ассоциаций (союзов) сельскохозяйственных товаропроизводителей и Центросоюза Российской Федерации;

информационно-консультационных служб, созданных субъектами Российской Федерации.

Ревизионные союзы оказывают кооперативам услуги по восстановлению и сопровождению бухгалтерского и управленческого учёта, подготовке и сдаче отчётности, ведению реестра членов кооператива, представительству интересов кооператива в судах, договорной и претензионно-исковой работе, оформлению заявок на получение средств государственной поддержки, а также по иным направлениям деятельности кооперативов. В рамках реализации настоящей Концепции ревизионные союзы, наряду с кооперативами второго и последующих уровней, должны стать также методическими и организационными центрами кооперативного строительства, поскольку они обладают наиболее полной информацией как об актуальном состоянии развития сельскохозяйственных кооперативов, так и о потенциале этого движения.

Альтернативной и равнозначной системой информирования и консультирования сельскохозяйственных потребительских кооперативов являются кооперативные объединения, в том числе кооперативы второго, третьего уровня, союзы и ассоциации и организации фермерского самоуправления. Представляется целесообразным развивать систему информационно-консультационного, методического обслуживания сельскохозяйственных потребительских кооперативов на базе кооперативных объединений и организаций фермерского самоуправления.

Вместе с тем необходимо развивать и государственную систему сельскохозяйственного консультирования, формируемую на федеральном, региональном и районном уровнях.

В рамках реализации настоящей Концепции должна быть восстановлена система государственной поддержки информационно-консультационной деятельности, предусматривающая конкурсный отбор организаций, включая в качестве претендентов ассоциации и союзы сельскохозяйственных кооперативов, кооперативные объединения,

организации фермерского самоуправления, оказывающие соответствующие услуги сельскохозяйственным кооперативам.

Для развития информационно-консультационного обслуживания кооперации необходимо:

- создать перечень демонстрационных сельскохозяйственных потребительских кооперативов по видам деятельности: кредитные, снабженческо-сбытовые, перерабатывающие, обслуживающие и другие по каждому федеральному округу. Организовать на их базе обучение, стажировки членов выборных органов, руководителей, специалистов кооперативов, инициативных групп фермеров;

- систематически обобщать и издавать методическую литературу о деятельности сельских кооперативов. Предусмотреть с этой целью гранты на поддержку периодических изданий в сфере сельской кооперации;

- оказывать финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку развития инфраструктуры союзов, ассоциаций, сельскохозяйственных потребительских кооперативов по организации информационно-консультационного обслуживания кооперации на селе;

- предусмотреть поддержку в оказании информационно-консультационных услуг кооперативам второго уровня, которые в настоящее время являются основными организациями по оказанию таких услуг кооперативам первого уровня и другим специалистам в сфере кредитной кооперации.

В целях повышения социально-экономической значимости сельской кооперации консультационная деятельность должна быть направлена на:

- создание новых кооперативов;
- расширение числа членов в уже существующих кооперативах;
- оказание помощи членам кооперативов в процессе принятия решений и управлении делами кооперативов, создании хозяйственного механизма, основанного на кооперативных принципах и адекватного современной экономической системе, в налаживании системы сбыта сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, способной обеспечить устранение в стоимостной агропродовольственной цепочке избыточных посредников для повышения доли доходов сельхозтоваропроизводителей в конечном продукте.

Центрам сельскохозяйственного консультирования будет доведено задание на оказание консультационной помощи сельским кооперативам.

Обучение, подготовка и переподготовка кадров

Отсутствие квалифицированных кадров является ключевой проблемой сельскохозяйственной кооперации, с чем связано низкое качество управленческой и производственной деятельности кооперативов, неразвитость и искажение кооперативных отношений, низкая конкурентоспособность кооперативов на рынке.

Кадровое обеспечение сельскохозяйственной кооперации будет осуществляться по трём направлениям:

- 1) подготовка управляющих кадров кооперативов из числа членов (председателей, членов правления и членов наблюдательного совета);
- 2) обучение профессиональных кооперативных менеджеров, не связанных с кооперативом отношениями членства;
- 3) обучение членов и ассоциированных членов кооперативов.

В целях повышения уровня подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для системы сельскохозяйственной кооперации необходимо реализовать меры направленные на:

- повышение качества образования и конкурентоспособности образовательных организаций, внедрение современных стандартов образовательной деятельности;
- обеспечение единства методики и методологии образовательной деятельности в области сельскохозяйственной кооперации, предусматривающих использование международного опыта;
- усиление взаимодействия университетов, академий, институтов, колледжей, техникумов с сельскохозяйственными кооперативами и их системами, сближение обучения и практической деятельности;
- создание кооперативных образовательных кластеров - совокупности взаимосвязанных организаций кооперативного образования и кооперативов в рамках заключаемых соглашений о партнёрстве, позволяющих решать проблемы совместного финансирования

кооперативного образования (совмещать оплату обучения учащимися и организациями сельскохозяйственной кооперации), развития материально-технической базы образовательных учреждений;

- развитие взаимодействия образовательных организаций с общеобразовательными школами, углубление профориентации, привлечение школьников в систему сельскохозяйственной кооперации;

- обеспечение непрерывной профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров сельскохозяйственной кооперации, обучения персонала в течение всего периода профессиональной деятельности; использование современных форм обучения, таких как дистанционное, модульное и другие;

- углубление профессиональной ориентации сельской молодёжи для повышения информированности о возможностях обучения и карьеры в сфере сельской кооперации, создание позитивного образа работника кооператива.

Для повышения качества образования в сфере потребительской кооперации необходимо:

- выделение бюджетных мест имеющим государственную аккредитацию образовательным организациям высшего профессионального образования для приема граждан по направлениям: экономика и организация кооперативного предприятия; управление кооперативным предприятием;

- расширение курса «Кооперация» в дисциплине «Организация сельскохозяйственного производства»;

- создание магистерской программы «Кооперация»;

- доведение государственного задания по кооперативным образовательным программам до учреждений дополнительного профессионального образования, осуществляющих профессиональную переподготовку и повышение квалификации руководителей и специалистов кооперативов с выделением соответствующего финансирования;

- проведение в высших и средних аграрных учреждениях курсов обучения работников органов управления, руководителей и специалистов организаций АПК по сельскохозяйственной потребительской кооперации;

- разработка обучающих программ и механизмов финансовой поддержки обучения и повышения квалификации для менеджеров кооперативов, членов выборных органов кооперативов, пайщиков

кооперативов различного уровня, включая отечественные и заграничные стажировки по обмену передовым опытом;

- осуществление мер государственной поддержки из бюджетов субъектов Российской Федерации региональных обучающих центров, имеющих в ряде регионов при кооперативах второго уровня, которые имеют демонстрационные площадки для обучения кооператоров практическим навыкам, активно привлекать данные центры для подготовки специалистов по различным направлениям деятельности кооперации;

- компенсация за счет средств государственных бюджетов часть затрат по обучению и повышению квалификации специалистов сельских кооперативов.

Научное обеспечение

Функции научного обеспечения развития сельской кооперации призваны осуществлять научно-исследовательские институты Россельхозакадемии и сельскохозяйственные ВУЗы, Российский Университет Кооперации.

В целях совершенствования научного обеспечения сельской кооперации необходимо выделить тематику научных исследований в области сельской кооперации в самостоятельное направление и обеспечить координацию научно-исследовательских работ как в рамках Россельхозакадемии, так и с другими научными центрами – Российской академией наук, Российским университетом кооперации, научно-исследовательскими учреждениями ближнего и дальнего зарубежья.

Научное обеспечение развития сельской кооперации целесообразно сосредоточить на следующих приоритетных направлениях:

- совершенствование организационной структуры, в том числе отраслевой, для различных уровней сельской кооперации (местного, регионального и федерального);

- обоснование механизма экономических отношений сельских кооперативов как внутри них, так и с другими участниками агропродовольственного рынка;

- разработка предложений по созданию благоприятных экономических условий для доступа кооперативов на рынок ресурсов для сельского хозяйства, а также сельскохозяйственной продукции и продовольствия на всех уровнях;
- обоснование направлений и механизмов повышения конкурентоспособности кооперативов;
- обоснование экономических инструментов, влияющих на повышение доходности сельских кооперативов;
- разработка рекомендаций по созданию фондов различного уровня поддержки сельской кооперации;
- исследование социальных аспектов кооперации и др.

Кроме того, необходимо определить ряд регионов в качестве базовых для отработки механизма эффективного функционирования кооперации и ее комплексного развития. Предстоит разработать и обеспечить научное сопровождение освоения пилотных проектов развития кооперации на уровне сельских муниципальных районов. Предусмотреть формирование на конкурсной основе заказов на научные разработки в кооперативных и ревизионных союзах и непосредственно в сельских кооперативах.

Пропаганда кооперативной деятельности

Пропаганда кооперации на селе должна стать неотъемлемой частью социальной рекламы, формируемой органами государственной власти и местного самоуправления во всех доступных формах. Данная реклама призвана проинформировать население о возможностях и преимуществах кооперирования, предоставить информацию о структурах по поддержке кооперативов, создать позитивный имидж сельских кооперативных организаций.

Новости по вопросам сельской кооперации должны быть представлены в средствах массовой информации, на сайтах государственных органов и кооперативных объединений.

Создание и выпуск специальных программ на центральном и региональном телевидении по освещению кооперативного движения будет способствовать пропаганде кооперативной идеологии, повышению

консолидации сил в реализации социальных программ. Ознакомление с деятельностью лучших кооперативных организаций и предприятий, с руководителей и специалистов кооперативов укрепит имидж сельской кооперации.

В рамках реализации настоящей Концепции федеральные и региональные органы государственной власти, заключая государственные контракты с организаторами выставок и ярмарок, предусматривают предоставление сельскохозяйственным кооперативам, потребительским обществам и их объединениям экспозиционных площадей и помещений на льготных условиях.

Такая пропаганда кооперативной деятельности должна способствовать продвижению брендов отечественной продукции, формированию позитивного имиджа её качества и доступности.

Повышение роли кооперации в социально-экономическом развитии сельских территорий

Мероприятия, осуществляемые по реализации настоящей Концепции, позволят вовлечь значительную часть населения в активную трудовую деятельность, помогут безработным и малообеспеченным сельским жителям заняться малым предпринимательством. Это снизит социальные обязательства бюджетов, увеличит налоговые поступления. Кроме того, мобилизуются дополнительные финансовые ресурсы от сельского населения и сельхозтоваропроизводителей, снизится теневой оборот сельхозпродукции и услуг.

В рамках данного направления планируется дополнительно реализовать следующие меры:

- расширение кооперативной системы сбыта и торговли сельскохозяйственной продукции, способной конкурировать с крупными торговыми сетями по розничным ценам, что позволит повысить социальную защиту малоимущих слоев населения, концентрирующихся в сельской местности;

- развитие несельскохозяйственных видов деятельности – сбор и переработка плодов, дикорастущих растений, ремесленничество, агротуризм, санитарно-курортное обслуживание и другие виды в рамках

сельскохозяйственных потребительских обслуживающих кооперативов и организаций потребительской кооперации;

- создание на базе кооперативных отраслевых объединений систем производства и реализации экологически чистых натуральных сельскохозяйственных продуктов питания, обеспечивающих сохранение здоровья населения страны;

- предоставление жителям села услуг производственного характера (осеменение скота, сепарирование молока, дробление и помол зерна, производство продукции из давальческого сырья и др.);

- расширение доступа сельского населения к благоустроенному жилью за счет совместного труда по возведению домов и надворных построек, объема и снижения стоимости строительства, увеличения производства строительных материалов из местного сырья и формирования строительного комплекса на кооперативной основе;

- расширение кооперативных услуг по водообеспечению, энергообеспечению, газоснабжению, жилищно-коммунальными и другими необходимыми услугами в конкретных условиях жизни сельского населения для улучшения социальной сферы села;

- обеспечение сельского населения лекарственными и ветеринарными препаратами и медикаментами;

- внедрение энергосберегающих современных технологий, как в сельскохозяйственном производстве, так и в социальной сфере жизни сельского населения на базе сельских потребительских кооперативов;

- организация досуга сельского населения (библиотеки, детские площадки, чайные столы и др.);

- оздоровление сельского социума на основе разработки и реализации в субъектах Российской Федерации целевых региональных и муниципальных программ по реабилитации маргинальных слоев сельского населения, включающих комплекс мер по наркологической, психологической, медицинской и другой помощи (обучение, подбор подходящей работы, беспроцентное кредитование и др.).

Развитие кооперативных отношений позволит поднять социально-экономический статус сельских территорий на новый уровень, приблизить условия жизнедеятельности сельского населения к городским стандартам и снизить миграционные тенденции.

Защита прав и интересов членов кооперативов, контроль их деятельности, роль кооперативных союзов

В настоящее время относительно небольшая доля сельскохозяйственных кооперативов является членами кооперативных союзов. Часть сельскохозяйственных потребительских кооперативов является членами Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России, около четверти от общего числа сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов входят в Союз сельских кредитных кооперативов. Организации потребительской кооперации входят в систему Центросоюза Российской Федерации.

В рамках реализации настоящей Концепции планируется осуществить объединение большинства сельскохозяйственных кооперативов в отраслевые союзы основных форм, что позволит более полно и эффективно выразить интересы соответствующих кооперативов и их членов на региональном и федеральном уровнях, обеспечить всестороннюю экспертизу проектов принимаемых нормативных актов, аккумулировать информацию о происходящих в кооперативном движении процессах.

Завершающим этапом такого развития может стать создание общероссийского координационного кооперативного совета, объединяющего все виды кооперативов на селе.

Государственный контроль деятельности кооперативов осуществляется на тех же основаниях и по тем же принципам, что и в отношении других сельскохозяйственных товаропроизводителей и затрагивает такие сферы как целевое и эффективное использование бюджетных средств, соблюдение налогового, земельного, трудового и иных отраслей законодательства.

Наряду с государственным развивается внутрисистемный контроль. В системе потребительской кооперации создана и будет совершенствоваться система внутреннего контроля деятельности потребительских союзов и обществ.

Контроль деятельности сельскохозяйственных кооперативов осуществляют их ревизионные союзы, система которых в целом сложилась и включает в себя около 100 действующих союзов и 2 их саморегулируемые организации. Ревизионные союзы контролируют достоверность бухгалтерской отчетности сельскохозяйственных кооперативов, осуществляют защиту прав кооперативов в налоговых и судебных органах, осуществляют информационно-консультационное обслуживание

кооперативов, выполняют ряд других предусмотренных законодательством функций.

Основной проблемой развития ревизионного контроля деятельности сельскохозяйственных кооперативов является стойкое пренебрежение нормами законодательства об обязательности членства сельскохозяйственных кооперативов в ревизионных союзах, прохождении плановых ревизий и иных обязательных процедур. Пользователи бухгалтерской отчётности сельскохозяйственных кооперативов (государственные и иные) систематически принимают от кооперативов отчётность, не подтверждённую заключением ревизионного союза. Регистрирующие органы в большинстве регионов не запрашивают ревизионного заключения при реорганизации (преобразовании) сельскохозяйственного кооператива или при досрочном прекращении полномочий его единоличного исполнительного органа. Арбитражные управляющие и арбитражные суды игнорируют требование Закона о проведении внеочередной ревизии при возникновении угрозы банкротства кооператива.

Для сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации важной задачей является развитие системы саморегулирования, контроля и надзора, которая будет оказывать существенную помощь регулятору и защищать интересы членов сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. В рамках настоящей Концепции объединёнными в Союз сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами будут приняты стандарты и нормативы деятельности.

В сфере предусмотренного Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» надзора за деятельностью сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов предполагается возложение на Минсельхоз России функций по государственному регулированию их деятельности.

Международное сотрудничество сельских кооперативов

Международному сотрудничеству в системе сельскохозяйственной кооперации необходимо придать всестороннее развитие. Одним из основных направлений реализации настоящей Концепции станет развитие международного сотрудничества российских кооперативных организаций и

объединений в рамках деятельности Международного Кооперативного Альянса.

Сотрудничество по линии членства Центросоюза России в Международном Кооперативном Альянсе в настоящее время является основным направлением международной деятельности для сельских кооперативов. В рамках этого взаимодействия проводятся совместные мероприятия на международных ярмарках и выставках, совещаниях и форумах.

В ходе реализации настоящей Концепции данное сотрудничество будет дополнено выходом российских сельскохозяйственных кооперативов и их общественных организаций на международные выставочные площадки, а также текущее сотрудничество с родственными зарубежными кооперативными объединениями в порядке обмена опытом, основой для чего может служить международное сотрудничество по линии Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России. Сотрудничество будет дополнено вхождением кооперативных объединений в Союз европейских фермеров и сельскохозяйственных кооперативов КОПА и развитием сотрудничества с ведущими национальными кооперативными объединениями и союзами.

Новыми направлениями международного сотрудничества являются обмен опытом, обучение кадров, внедрение инноваций, внешняя торговля, государственное регулирование развития сельской кооперации.

В этой связи наиболее перспективными являются:

- рассмотрение и внедрение новых инновационных кооперативных моделей, секторов их реализации, связей производителей с потребителями, организация обмена разработками в области инноваций между российскими и зарубежными сельскохозяйственными кооперативными организациями;
- формирование и развитие совместных электронных баз обучения, где кооперативное предпринимательство представлено как модель бизнеса;
- кооперативное обучение для выпускников школ, проведение бизнес-игр, создание виртуальных офисов;
- организация совместных научно-практических конференций и симпозиумов, обмен обучающими программами, информационными базами и опытом развития кооперации.

Важным направлением является осуществление мероприятий по привлечению зарубежных партнеров и инвестиций для участия в деятельности кооперативов, кооперативных объединений.

Кооперативная внешняя торговля на основе устойчивых международных кооперативных связей, являясь частью международных экономических и торговых отношений, создает благоприятные предпосылки для улучшения взаимопонимания между кооператорами, содействует развитию сельхозпроизводства. Кроме того, международная кооперативная торговля в значительной мере содействует усилению экономического потенциала кооперативов, расширению ассортимента товаров, поступающих в кооперативные магазины, обеспечивает укреплению конкурентоспособности кооперативов.

Внешнеторговая деятельность сельскохозяйственной кооперации должна развиваться по двум направлениям - импорт и экспорт. Экспорт сельхозпродукции отечественных производителей, осуществляемых через сельскохозяйственные потребительские кооперативы в интересах своих членов, требует стимулирования со стороны государства.

Механизмы и этапы реализации Концепции

Основным механизмом реализации настоящей Концепции является программный подход, предполагающий участие в соответствующих программах государственных, муниципальных органов, кооперативных организаций и объединений.

Меры по поддержке кооперативов на селе и привлечению их к решению основных задач сельского развития должны быть учтены при разработке и внесении изменений в:

- Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы,
- Федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 г.»,
- экономически значимые региональные программы развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, в том числе софинансируемые за счет средств федерального бюджета в соответствии с Постановлением

Правительства Российской Федерации № 1042 от 17 декабря 2010 г. «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации».

Одновременно на базе положений настоящей Концепции будет разработана и принята ведомственная целевая программа развития кооперации на сельских территориях.

Реализация Концепции будет осуществляться в три этапа:

1. Первый этап реализации Концепции (2013-2015 гг.)

В сфере совершенствования законодательства на данном этапе будет проведен анализ норм законодательства, регулирующих кооперативную деятельность, разработаны и внесены в законодательные органы предложения по его совершенствованию.

В области финансово-экономической поддержки на данном этапе финансирование мероприятий Концепции будет осуществляться в рамках мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. Начнётся реализация прошедших конкурсный отбор региональных экономически значимых программ развития кооперации на селе. При этом предусматривается в 2013 г. проведение апробации положений настоящей Концепции в одном из субъектов Российской Федерации по каждому федеральному округу России. Будет разработана целевая программа развития кооперации на селе, в которой будут отражены основные меры ее государственной поддержки.

Также на данном этапе осуществляется:

- разработка мер по защите интересов членов кооперативов и стандартов (правил и нормативов) кооперативной деятельности, в том числе стандартов процедур управления; стандартов или базовых требований к ведению ссудно-сберегательной деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов; финансовых стандартов и нормативов; стандартов бухгалтерского учета и отчетности, систем контроля и др.;

- привлечение средств международных институтов развития (Всемирный банк, Международный кооперативный альянс, Международная финансовая корпорация, Европейский банк реконструкции и развития и др.);

- координация региональных и муниципальных программ развития сельской кооперации. На уровне региональных и местных органов власти - создание гарантийных фондов и грантовых фондов поддержки кооперации в рамках региональных и межрегиональных программ развития с участием местных бюджетов и органов местного самоуправления. Выделение гарантий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Их участие в создании гарантийных фондов будет способствовать распределению рисков между федеральными и региональными государственными структурами или их агентами, сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами и банками-кредиторами;

2. Второй этап реализации Концепции (2015-2017 гг.)

На данном этапе будут задействованы дополнительные источники поступления средств в сельскохозяйственную кредитную кооперацию, в первую очередь – за счёт расширения работы с коммерческими банками и действующими на сельских территориях страховыми компаниями.

3. Третий этап реализации Концепции (2017-2020 гг.)

В области совершенствования законодательства должна быть закончена работа по созданию особой отрасли кооперативного права.

На всех этапах работы будет совершенствоваться система государственного и муниципального регулирования развития кооперации на селе, будут созданы основные кооперативные организации национального уровня.

Целевые показатели и ориентиры

Для оценки эффективности реализации настоящей Концепции необходимо разработать систему целевых показателей и ориентиров, на достижение которых будут направлены вышеизложенные меры государственной поддержки кооперации.

Целевыми показателями должны стать следующие:

1) количество действующих кооперативов, в том числе по обслуживанию сельского населения, в отдаленных сельских районах;

2) объем услуг, оказываемых членам кооперативов (сумма займов, объем реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной членами кооператива и др.);

- 3) численность и категории пайщиков;
- 4) доля сельского населения, которому оказывают услуги сельские кооперативы, с выделением показателей по отдаленным сельским районам;
- 5) доля продукции кооперативов в общем объеме товарной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования на селе;
- 6) соотношение заемных и привлеченных средств в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах;
- 7) удельный вес работников, имеющих кооперативное образование в общей численности работающих в кооперативах и другие.

Приложение 1.

Основные мероприятия по реализации Концепции развития кооперации на селе на период до 2020 года

<i>№№ п\п</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>	<i>Ответственные исполнители</i>	<i>Сроки</i>
1.	Совершенствование законодательной базы кооперативного движения			
1.1.	Выработка предложений по совершенствованию гражданского законодательства Российской Федерации	Определение категории «кооперативная собственность» и переход к рассмотрению кооперации как социальных, а не только корпоративных отношений.	Кооперативные организации, Россельхозакадемия, СРО Россоюз «Чаянов», РСО «Агроконтроль», АККОР, Союз сельских кредитных кооперативов, Центросоюз Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013-2015 гг.
1.2.	Уточнение норм Гражданского Кодекса Российской Федерации, регулирующих создание и деятельность кооперативов	Решение вопросов правового регулирования деятельности сельских кооперативов, членства в них, распределения финансового результата потребительских кооперативов	«	2013-2015 гг.

<i>№№ п/п</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>	<i>Ответственные исполнители</i>	<i>Сроки</i>
1.3.	Внесение изменений в отдельные федеральные законы, затрагивающие условия деятельности кооперативов на селе	Устранение административных барьеров в деятельности сельскохозяйственных кооперативов и потребительских обществ	«	2013-2015 гг.
1.4.	Совершенствование законодательства о сельскохозяйственной кооперации	Устранение противоречий и неточностей в действующем законодательстве, конкретизация норм закона «О сельскохозяйственной кооперации», уточнение ответственности за его нарушение	«	2013 г.
2.	Финансово-кредитная поддержка сельскохозяйственной кооперации и организаций потребительской кооперации системы Центросоюза Российской Федерации			
2.1.	Разработка предложений по уточнению постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1042 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации»	Разработка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации по развитию сельской кооперации и оказание государственной поддержки сельскохозяйственным кредитным кооперативам и организациям потребительской кооперации.	«	2013 г.
2.2.	Внесение изменений в законодательство Российской Федерации для возмещения части уплаченных процентов по инвестиционным кредитам и займам для организаций потребительской кооперации	Оказание государственной поддержки организациям потребительской кооперации при формировании современной инфраструктуры для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах	Минсельхоз России, Центросоюз Российской Федерации	2013 г.

<i>№№ п/п</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>	<i>Ответственные исполнители</i>	<i>Сроки</i>
2.3.	Разработка обоснованных предложений по формированию правовой базы для предоставления долгосрочных бюджетных ссуд сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативам второго уровня	Развитие сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации на основе увеличения фондов финансовой взаимопомощи региональных кооперативов второго уровня	СПО Россоюз «Чаянов», РСО «Агроконтроль», АККОР, ССКК, ФРСКК	2013 г.
2.4.	Внесение изменений в нормативно-правовую базу по поддержке малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации	Возможность для сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов возмещать часть расходов по уплате процентов	Кооперативные организации, Минсельхоз России, Минэкономразвития России	2013 г.
2.5.	Выбор регионов для реализации пилотных проектов по развитию кооперации на селе и реализация таких проектов	Апробация мер государственной поддержки сельских кооперативов на основе региональных экономически значимых программ	Кооперативные организации, субъекты Российской Федерации, Минсельхоз России, Россельхозакадемия	2013-2015 гг.

<i>№№ п/п</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>	<i>Ответственные исполнители</i>	<i>Сроки</i>
2.6.	Разработка целевой программы развития кооперации на селе	Утверждение ведомственной программы в порядке, установленном Минсельхозом России	Кооперативные организации, Минсельхоз России, Россельхозакадемия, СРО Россоюз «Чаянов», РСО «Агроконтроль», АККОР, ССКК, ФРСКК, Центрсельстрой, Центросоюз Российской Федерации	2013 г.
2.7.	Разработка и реализация значимых региональных программ развития по направлению «развитие сельской кооперации»	Переход к систематизированной и разносторонней поддержке наиболее характерной для региона модели сельской кооперации	Минсельхоз России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013-2020 гг.
3.	Комплекс мер по развитию информационно-консультационного обслуживания сельскохозяйственной кооперации			
3.1	Разработка системы мер по восстановлению поддержки информационно-консультационной деятельности на федеральном уровне	Возможность проведения конкурсов среди организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности на право оказания услуг по информационно-консультационному обслуживанию.	Минсельхоз России, Россельхозакадемия, СРО Россоюз «Чаянов», РСО «Агроконтроль», АККОР, ССКК	2013 г.

<i>№№ п/п</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>	<i>Ответственные исполнители</i>	<i>Сроки</i>
3.2.	Проведение конкурсов в регионах по отбору операторов для информационно-консультационного обслуживания сельскохозяйственных кооперативов	Улучшение качества информационно-консультационного обслуживания сельскохозяйственных кооперативов	Минсельхоз России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013-2014 гг.
4. Выставочно-ярмарочная деятельность, научное обеспечение, обучение, подготовка и переподготовка кадров				
4.1.	Поддержка проведения ежегодной ярмарки российских фермеров в г. Санкт-Петербурге, Российской агропромышленной выставки «Золотая осень», других выставок-ярмарок, научно-практических конференций, координационных совещаний, международных симпозиумов по проблемам сельскохозяйственной кооперации, потребительских обществ	Обмен опытом, повышение уровня информированности общества о развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации, потребительской кооперации системы Центросоюза Российской Федерации, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, малого предпринимательства в сельской местности.	Минсельхоз России, АККОР, Центросоюз Российской Федерации	2013 -2020 гг.
4.2.	Проведение научного исследования по вопросам деятельности малых форм хозяйствования, в том числе крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, организаций потребительской кооперации системы Центросоюза Российской Федерации.	Повышение эффективности деятельности участников кооперативного движения.	Минсельхоз России, АККОР, Россельхозакадемия, Российский университет кооперации	2013 -2020 гг.

<i>№№ п/п</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>	<i>Ответственные исполнители</i>	<i>Сроки</i>
5.	Совершенствование контроля деятельности кооперативов, защиты прав и интересов их членов			
5.1.	Разработка административного регламента по контролю за членством сельскохозяйственных кооперативов в ревизионных союзах, прохождению плановых ревизий, соблюдению внутрикооперативных процедур	Защита прав и интересов членов сельскохозяйственных кооперативов на основе обеспечения выполнения норм Закона «О сельскохозяйственной кооперации».	Минсельхоз России, СПО Россоюз «Чаянов», РСО «Агроконтроль»	2013 г.
5.2.	Разработка и принятие стандартов и нормативов деятельности кооперативов	Соблюдение принципов кооперативной деятельности, защита прав и интересов членов кооперативов.	СПО Россоюз «Чаянов», РСО «Агроконтроль», АККОР, другие кооперативные союзы	2013 г.

Глоссарий

АККОР - Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России – добровольное федеральное объединение в форме ассоциации региональных организаций фермерского самоуправления.

КФХ – крестьянское (фермерское) хозяйство, субъект предпринимательской деятельности, действующий на основании Федерального закона № 74-ФЗ от 11 июня 2003 г. «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

ЛПХ – личное подсобное хозяйство, форма непредпринимательской деятельности граждан по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, ведётся на основании Федерального закона № 112-ФЗ от 7 июля 2003 г. «О личном подсобном хозяйстве».

Организации потребительской кооперации, оказывающие сельскому населению не менее 70 процентов услуг – организации потребительской кооперации, у которых доля услуг, предоставляемых сельскому населению, в структуре оказываемых ими услуг составляет не менее 70 процентов

Потребительское общество – некоммерческая организация, потребительский кооператив, действующий на основании Закона Российской Федерации от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации».

Ревизионный союз – ревизионный союз сельскохозяйственных кооперативов, некоммерческая организация в организационно-правовой форме союза, объединяющая сельскохозяйственные кооперативы для целей проведения ревизии и оказания сопутствующих услуг, действует на основании статей 31-33 Федерального закона № 193-ФЗ от 8 декабря 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации».

Саморегулируемая организация ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов - некоммерческая

организация в организационно-правовой форме союза, объединяющая ревизионные союзы сельскохозяйственных кооперативов, действует на основании ст. 33.1 и других Федерального закона № 193-ФЗ от 8 декабря 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации», Федерального закона № 315-ФЗ от 1 декабря 2007 г. «О саморегулируемых организациях».

Союз потребительских обществ – добровольное объединение потребительских обществ на основании решений общих собраний потребительских обществ, действующий на основании Закона Российской Федерации от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации».

ССКК - Союз сельских кредитных кооперативов – добровольное объединение сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов федерального уровня.

СПК – сельскохозяйственный производственный кооператив, -коммерческая организация, действующая на основании статьи 3 и других Федерального закона № 193-ФЗ от 8 декабря 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации».

СПКК – сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив - некоммерческая организация, потребительский кооператив действующий на основании статей 4, 40.1 и других Федерального закона № 193-ФЗ от 8 декабря 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации».

СПоК – сельскохозяйственный потребительский кооператив - некоммерческая организация, потребительский кооператив (кроме кредитного) действующий на основании Федерального закона № 193-ФЗ от 8 декабря 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации».

ФРСКК - Фонд развития сельской кредитной кооперации – некоммерческая организация, созданная для предоставления займов СПКК, методической их поддержки, обучения, выработки модели саморегулирования. Капитал ФРСКК сформирован в рамках межправительственного соглашения Российской Федерации и США за счёт безвозмездной передачи части средств, вырученных от реализации в 1998-2002 гг. в России гуманитарной помощи.

Центральный союз потребительских обществ России (Центросоюз Российской Федерации) – добровольное объединение потребительских обществ и (или) региональных союзов более половины субъектов Российской Федерации, действующий на основании Закона Российской Федерации от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации».